

สารบัญหัวข้อการประชุม

หมายเลขวาระ	เรื่อง	หน้า
Institutional Section		
1 GB.317/INS/1	Approval of the minutes of the 316th Session of the Governing Body	6
2 GB.317/INS/2(Rev.)	Agenda of the International Labour Conference Proposals for the agenda of the 103rd Session (2014) And beyond of the Conference	6
3 GB.317/INS/3	Review of annual reports under the follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work	8
4 GB.317/INS/4	Matters arising out of the work of the International Labour Conference	10
GB.317/INS/4/1	Follow-up to the decision adopted by the International Labour Conference on certain matters arising out of the report of the Committee on the Application of Standards: Summary report concerning the informal tripartite consultations held on 19–20 February 2013	10
GB.317/INS/4/2	Follow-up to the resolution concerning the measures on the subject of Myanmar adopted under article 33 of the ILO Constitution by the Conference at its 101st Session (2012)	11
5 GB.317/INS/5	A new ILO strategy for public–private partnerships (PPPs)	12
6 GB.317/INS/6	Complaint concerning non-observance by Guatemala of the Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), made by delegates to the 101st Session (2012) of the International Labour Conference under article 26 of the ILO Constitution	12
7 GB.317/INS/7	Latest developments in Fiji in light of the resolution of the 15th Asia–Pacific Regional Meeting	12
8 GB.317/INS/8	367th Report of the Committee on Freedom of Association	13

หมายเลขวาระ	เรื่อง	หน้า
9 GB.317/INS/9	Report of the Board of the International Institute for Labour Studies	13
10 GB.317/INS/10	Report of the Working Party on the Functioning of the Governing Body and the International Labour Conference	14
11 GB.317/INS/11	Report of the Working Party on the Social Dimension of Globalization: Chairperson's summary	15
12 GB.317/INS/12(&Corr.)	Report of the Director-General	16
GB.317/INS/12/1	First Supplementary Report: Measuring decent work	17
GB.317/INS/12/2	Second Supplementary Report: Progress on the internal reform	18
GB.317/INS/12/3	Third Supplementary Report: Mid-term stocktaking of implementation of the ILO Action Plan for Gender Equality 2010–15	19
GB.317/INS/12/4(Rev.)	Fourth Supplementary Report: Documents submitted for information only	20
GB.317/INS/12/5	Fifth Supplementary Report: Follow-up to Governing Body decisions	20
GB.317/INS/12/6	Sixth Supplementary Report: Appointment of a Deputy Director-General	21
GB.317/INS/12/7	Seventh Supplementary Report: Financial arrangements For the Tripartite Meeting of Experts on Facilitating Transitions from the Informal Economy to the Formal Economy (Geneva, 16–20 September 2013)	21
GB.317/INS/12/8	Eighth Supplementary Report: Report of the Committee set up to examine the representation alleging non-observance by France of the Labour Inspection Convention 1947 (No. 81), submitted under article 24 of the ILO Constitution by the trade union “SUD Travail Affaires sociales”	22
13 GB.317/INS/13	Reports of the Officers of the Governing Body	22
GB.317/INS/13/1	First report: Complaint concerning the non-observance by Bahrain of the Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), made by delegates to the 100th Session (2011) of the International Labour Conference under article 26 of the ILO Constitution	22

หมายเลขวาระ	เรื่อง	หน้า
GB.317/INS/13/2	Second report: Arrangements for a tripartite meeting on labour migration (Geneva, 4–8 November 2013)	22
GB.317/INS/13/3	Third report: Arrangements for a Tripartite Meeting of Experts on Facilitating Transitions from the Informal Economy to the Formal Economy (Geneva, 16–20 September 2013)	23
GB.317/INS/13/4	Fourth report: Timing of the autumn 2014 session of the Governing Body	23
GB.317/INS/13/5	Fifth report: Representation alleging non-observance by Qatar of the Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), submitted under article 24 of the ILO Constitution by the International Trade Union Confederation and the Building and Wood Workers' International	24
GB.317/INS/13/6	Sixth report: Representation alleging non-observance by the Netherlands of the Labour Inspection Convention, 1947 (No. 81), the Labour Inspection (Agriculture) Convention, 1969 (No. 129), and the Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155), submitted under article 24 of the ILO Constitution by the Netherlands Trade Union Confederation (FNV), the National Federation of Christian Trade Unions (CNV) and the Trade Union Confederation of Middle and Higher Level Employees' Unions (MHP); and Representation alleging non-observance by Spain of the Termination of Employment Convention, 1982 (No. 158), submitted under article 24 of the ILO Constitution by the Trade Union Confederation of Workers' Committees (CC.OO.) and the General Union of Workers (UGT)	24
GB.317/INS/13/7	Seventh report: Developments in relation to the International Organization for Standardization, including in the field of occupational safety and health (OSH)	24
14 GB.317/INS/14	Composition and agenda of standing bodies and meetings	25

หมายเลขวาระ	เรื่อง	หน้า
Policy Development Section		
Employment and Social Protection Segment		
1 GB.317/POL/1	Recurrent discussion report on employment (2014)	26
2 GB.317/POL/2	Trade and employment	27
3 GB.317/POL/3	Prevention of occupational diseases	28
Social Dialogue Segment		
4 GB.317/POL/4	Sectoral Activities Programme 2012–13	29
5 GB.317/POL/5	Sectoral Activities Programme: Proposals for 2014–15	29
Technical Cooperation Segment		
6 GB.317/POL/6	Technical cooperation approaches and capacity development of constituents	30
7 GB.317/POL/7	Regional perspectives on technical cooperation: Asia and the Pacific	31
Multinational Enterprises Segment		
8 GB.317/POL/8	Tripartite Declaration of Principles concerning Multinational Enterprises and Social Policy (MNE Declaration): Operational plan for promotional activities and proposal for the new survey	32
Legal Issues and International Labour Standards Section		
Legal Issues Segment		
1 GB.317/LILS/1(Rev.)	Legal protection of the International Labour Organization in its member States, including the status of its privileges and immunities: Update	34
2 GB.317/LILS/2	Promotion of the ratification of the Instrument for the Amendment of the Constitution of the International Labour Organisation, 1986	35
International Labour Standards and Human Rights Segment		
3 GB.317/LILS/3	Choice of Conventions and Recommendations on which reports should be requested under article 19 of the Constitution in 2014	36
Programme, Financial and Administrative Section		
Programme, Financial and Administrative Segment		
1 GB.317/PFA/1 and GB.317/PFA/1/1	Programme and Budget proposals for 2014–15	37

หมายเลขวาระ	เรื่อง	หน้า
2 GB.317/PFA/2	Building questions: Headquarters building renovation project	40
3 GB.317/PFA/3	Delegation of authority under article 18 of the Standing Orders of the International Labour Conference	41
4 GB.317/PFA/4	UN system coordination and common services: Financial implications for the ILO	41
5 GB.317/PFA/5	Other financial questions: Report of the Government Members of the Governing Body for allocation of expenses	42
Audit and Oversight Segment		
6 GB.317/PFA/6	Follow-up to the report of the Chief Internal Auditor for the year ended 31 December 2011	43
7 GB.317/PFA/7	Report of the Chief Internal Auditor for the year ended 31 December 2012	43
8 GB.317/PFA/8	Report of the Independent Oversight Advisory Committee (IOAC)	44
Personnel Segment		
9 GB.317/PFA/9	Statement by the staff representative	44
10 GB.317/PFA/10	Amendments to the Staff Regulations: Review of Recruitment and selection procedures	45
11 GB.317/PFA/11	Pensions questions: Report of the Board of the Special Payments Fund	45
12 GB.317/PFA/12	Matters relating to the Administrative Tribunal of the ILO: Composition of the Tribunal	46
High-Level Section		
Working Party on the Social Dimension of Globalization		
1 GB.317/WP/SDG/1	The post-2015 sustainable development agenda	47
2 GB.317/WP/SDG/2	Tackling the global economic and employment crisis	48
Working Party on the Functioning of the International Labour Conference And the Regional Meeting (WP/GBC)		
1. GB.317/WP/1	Improving the functioning of the International Labour Conference and the Regional Meetings	50

สรุปผลการประชุมคณะประศาสน์การ สมัยที่ 317
สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ นครเจนีวา วันที่ 6 – 28 มีนาคม 2556

ด้าน Institutional Section (INS)

INS/1 : Approval of the minutes of the 316th Session of the Governing Body

ข้อมูลพื้นฐาน

ภายใต้ Standing Order of the Governing Body ข้อ 5.5.3 ร่างรายงานการประชุม GB จะได้รับการเผยแพร่บนเว็บไซต์ของ ILO เพื่อให้สมาชิกตรวจสอบภายในสองสัปดาห์และแจ้งขอแก้ไขผ่านคณะผู้แทนถาวรสำหรับฝ่ายรัฐบาล และผ่าน ACT/EMP และ ACTRAV สำหรับฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างตามลำดับ รายงานการประชุมฉบับร่างที่แก้ไขแล้วจะได้รับการเผยแพร่บนเว็บไซต์ภายใต้หัวข้อ “Draft Minutes of the 316th Session of the Governing Body” ก่อนนำเสนอที่ประชุม GB สมัยที่ 317 พิจารณารับรอง

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม GB สมัยที่ 316

INS/2 : Agenda of the International Labour Conference : Proposals for the agenda of the 103rd Session (2014) and beyond of the Conference

ข้อมูลพื้นฐาน

การประชุม GB สมัยที่ 316 ที่ผ่านมา คณะทำงานไตรภาคีนำเสนอหัวข้อที่เป็นความสนใจเพื่อบรรจุเป็นวาระการอภิปราย (ad-hoc item) ในการประชุม ILC สมัยที่ 103 (มิถุนายน 2557) และสมัยที่ 104 (มิถุนายน 2558) แต่ที่ประชุมมีมติให้เลื่อนการพิจารณาคัดเลือกหัวข้อมาเสนอเพื่อพิจารณาในการประชุม GB สมัยที่ 317 เนื่องจากขอให้กระบวนการปรับปรุงการประชุม ILC มีความคืบหน้า โดยเฉพาะในหัวข้อการพิจารณาวาระการประชุม (agenda setting) ซึ่งจากการหารือของคณะทำงานอีกครั้งหลังการประชุม GB 316 มีหัวข้อมาเสนอเพื่อการคัดเลือกรวม 6 หัวข้อ ประกอบด้วย

หัวข้อที่ 1 เรื่อง Supplementing the ILO’s Forced Labour Conventions to address prevention and victim protection, including compensation, as well as human trafficking for labour exploitation (การหารือแนวทางเสริมอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานบังคับเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันการคุ้มครองและชดเชยแก่ผู้เสียหาย รวมทั้งการค้าแรงงานที่เป็นการค้ามนุษย์) เสนอให้เป็นวาระ standard setting

หัวข้อที่ 2 เรื่อง Facilitating transitions from the informal economy to the formal economy (การอำนวยความสะดวกในการเปลี่ยนผ่านจากเศรษฐกิจนอกระบบไปสู่เศรษฐกิจในระบบ) เสนอเป็นวาระ standard setting

หัวข้อที่ 3 เรื่อง Violence against women and men in the world of work เสนอเป็นวาระ standard setting

หัวข้อที่ 4 เรื่อง Decent work for peace, security and disaster resilience: Revision of the Employment (Transition from War to Peace) Recommendation, 1944 (No.71) การทบทวนข้อแนะนำด้วยการจ้างงาน (การเปลี่ยนผ่านจากสงครามสู่สันติภาพ) เสนอให้เป็นวาระ standard setting

หัวข้อที่ 5 เรื่อง Effective ILO technical cooperation in a changing global context เสนอเป็นวาระ general discussion

หัวข้อที่ 6 เรื่อง Building a diverse and inclusive world of work เสนอเป็นวาระ general discussion

ตามระเบียบการจัดประชุม ILC และระเบียบการจัดประชุม GB จะแบ่งวาระเป็น 2 ส่วนใหญ่ ๆ คือ Standing items และ Ad-hoc items ซึ่งในส่วนของ **Standing items** ของการประชุม ILC ทุกปีจะประกอบด้วย

- รายงานของประธาน GB และ DG ของ ILO (reports of the Chairperson of the Governing Body and of the Director-General)
- การตอบข้อซักถามเกี่ยวกับเรื่องแผนงานและงบประมาณ (programme and budget and other questions)
- รายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาและข้อแนะ

สำหรับส่วนของ **Ad-hoc items** เป็นที่ตกลงว่าจะมี 3 หัวข้อโดยอาจเป็น general discussion หรือ standard setting (หากเป็น standard setting อาจเป็น single discussion หรือ double discussion แล้วแต่การพิจารณาของที่ประชุม GB) ซึ่งในการประชุม GB 313 (มีนาคม 2555) ได้ตกลงคัดเลือกหัวข้อในส่วนของ Ad-hoc items แล้ว 1 หัวข้อ คือ recurrent discussion on the strategic objective of employment (เป็นไปตามวงรอบของการจัดหัวข้อการอภิปรายให้สอดคล้องกับ strategic objective ของ ILO สี่ด้าน ภายใน 7 ปี คือ ด้าน employment, social protection, fundamental principle and right at work จะมีการอภิปรายใน ILC รวม 2 ครั้ง และด้าน social dialogue อภิปราย 1 ครั้ง ซึ่งในปี 2557 ถึงรอบของด้าน employment) ดังนั้น ยังเหลืออีก 2 หัวข้อที่ต้องให้ที่ประชุมพิจารณาคัดเลือกเพื่อบรรจุในการประชุม ILC สมัยที่ 103 (มิถุนายน 2557) และ ILC สมัยต่อไป

มติที่ประชุม

A. คัดเลือกหัวข้อต่อไปนี้เป็นหัวข้อการประชุม ILC สมัยที่ 103 (2557)

1. Supplementing the Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), to address implementation gaps to advance prevention, protection and compensation measures, to

effectively achieve the elimination of forced labour โดยเป็น standard setting และเป็น single discussion

2. Facilitating transitions from the informal to the formal economy โดยเป็น standard setting และเป็น double discussion

3. อนุมัติข้อเสนอการลดขั้นตอนการเตรียมการเพื่อการหารือลักษณะ single discussion และ double discussion ตามที่เสนอในภาคผนวกของเอกสารประกอบวาระ GB.317/INS/2(Rev.)

B. หัวข้อการประชุม ILC สมัยที่ 104 (2558)

สืบเนื่องจากการที่ประชุม GB สมัยปัจจุบันพิจารณาคัดเลือกหัวข้อ Facilitating transitions from the informal to the formal economy โดยเป็น standard setting และเป็น double discussion ดังนั้น เห็นชอบให้บรรจุหัวข้อนี้เป็นหัวข้อการประชุมใน ILC สมัยที่ 104 (2558) เพื่อหารือเป็นครั้งที่สอง และสอดคล้องกับหัวข้อ recurrent discussion on the strategic objective of social protection (labour protection) ซึ่งได้รับการบรรจุโดยอัตโนมัติตามวงรอบของ recurrent discussion

ให้เลื่อนการพิจารณาคัดเลือกหัวข้อการประชุม ILC ที่เหลือไปพิจารณาในการประชุมสมัยที่ 319 (ตุลาคม 2556)

INS/3 : Review of annual reports under the follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work

ข้อมูลพื้นฐาน

เอกสารประกอบการประชุม นำเสนอรายงาน Annual Review ประจำปี 2555-2556 ซึ่งเก็บข้อมูลจากประเทศสมาชิกที่ยังไม่ให้สัตยาบันอนุสัญญาที่อยู่ภายใต้หลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน (Fundamental Principles and Rights at Work : FPRW) ซึ่งประกอบด้วยอนุสัญญาหลัก (Core Convention) 8 อนุสัญญา โดยมีทั้งหมดจำนวน 48 ประเทศ (4 มกราคม 2556 ประเทศ Republic of Maldives ให้สัตยาบันเพิ่มเติมทำให้ผู้ตอบแบบสำรวจเหลือเพียง 47 ประเทศ) โดยสามารถเก็บข้อมูลได้ครบ 100 เปอร์เซ็นต์เป็นปีที่สอง วัตถุประสงค์ของรายงานประจำปีนี้ เพื่อติดตามความเคลื่อนไหวของประเทศสมาชิกในการส่งเสริมและสนับสนุนการให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งหมดภายใต้ FPRW ที่ ILO ประสงค์ให้ประเทศสมาชิกทุกประเทศให้สัตยาบันทุกอนุสัญญาให้ครบ และสอดคล้องกับ Plan of Action on FPRW (2012-2016) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุม GB สมัยที่ 316 (พฤศจิกายน 2555)

รายงานเสนอภาพรวมที่พบคือ ในปี 2555 มีประเทศให้สัตยาบันอนุสัญญาในกลุ่มนี้เพิ่มอีก 15 ประเทศ (ปี 2554 มี 6 ประเทศ) ทุกประเทศที่ตอบแบบสำรวจมีพัฒนาการทางบวกเพิ่มขึ้นจากปีก่อน อนุสัญญาดับที่ 29 และ 182 มีผู้ให้สัตยาบันมากที่สุด และอนุสัญญาดับที่ 87 และ 98 มีผู้ให้สัตยาบันน้อยที่สุด

รายงานแบ่งการสำรวจแยกตามประเด็นของอนุสัญญาหลักทั้ง 8 อนุสัญญา คือ

1. ด้านเสรีภาพในการสมาคมและการร่วมเจรจาต่อรอง (Freedom of association and the effective recognition of the right to collective bargaining) ซึ่งประกอบด้วยอนุสัญญาหลัก 2 อนุสัญญาคือ อนุสัญญาฉบับที่ 87 และ 98 (ต้องการให้ได้รับสัตยาบันเพิ่มอีกจำนวน 33 และ 22 ประเทศตามลำดับ) ในด้านนี้ ประเทศไทยอยู่ในกลุ่มประเทศที่แสดงเจตนาที่จะให้สัตยาบันโดยได้มีกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการนำไปสู่การให้สัตยาบัน มีการหารือไตรภาคี และเป็นกลุ่มประเทศที่จำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมายภายในประเทศเพื่อรองรับ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตจากกลุ่มลูกจ้างว่า ภาครัฐและนายจ้างมีแนวคิดสอดรับกันที่ไม่ให้ความสำคัญกับอนุสัญญาทั้งสองฉบับทำให้ไตรภาคีขาดดุลยภาพ รวมทั้งมีปัจจัยภายในประเทศหลายประการที่เป็นอุปสรรคต่อการเดินทางเพื่อให้สัตยาบัน เช่น ด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ สถานการณ์ทางสังคม ซึ่งประเทศไทยอยู่ในกลุ่มประเทศที่ต้องการความช่วยเหลือทางวิชาการในการเตรียมให้สัตยาบัน
2. ด้านการขจัดการใช้แรงงานบังคับ (The elimination of all forms of forced or compulsory labour) ซึ่งประกอบด้วยอนุสัญญาหลัก 2 อนุสัญญาคือ อนุสัญญาฉบับที่ 29 และ 105 (ต้องการให้ได้รับสัตยาบันเพิ่มอีกจำนวน 8 และ 13 ประเทศตามลำดับ) ทั้งนี้ อนุสัญญาทั้งสองฉบับไทยให้สัตยาบันแล้วเมื่อปี 2512 จึงไม่ได้รับการหยิบยกขึ้นกล่าวถึงในรายงาน
3. ด้านการขจัดการใช้แรงงานเด็ก (The effective abolition of child labour) ซึ่งประกอบด้วยอนุสัญญาหลัก 2 อนุสัญญาคือ อนุสัญญาฉบับที่ 138 และ 182 (ต้องการให้ได้รับสัตยาบันเพิ่มอีกจำนวน 20 และ 8 ประเทศตามลำดับ) ทั้งนี้ อนุสัญญาทั้งสองฉบับไทยให้สัตยาบันแล้วเมื่อปี 2547 และ 2544 ตามลำดับ จึงไม่ได้รับการหยิบยกขึ้นกล่าวถึงในรายงาน
4. ด้านการขจัดการเลือกปฏิบัติในการจ้างงานและการประกอบอาชีพ (The elimination of discrimination in respect of employment and occupation) ซึ่งประกอบด้วยอนุสัญญาหลัก 2 อนุสัญญาคือ อนุสัญญาฉบับที่ 100 และ 111 (ต้องการให้ได้รับสัตยาบันเพิ่มอีกจำนวน 14 และ 13 ประเทศตามลำดับ) ทั้งนี้ ไทยให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ 100 แล้วเมื่อปี 2542 และยังไม่ได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ 111 ซึ่งในด้านนี้ ไทยอยู่ในกลุ่มประเทศที่แสดงเจตนาที่จะให้สัตยาบัน โดยได้มีกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการนำไปสู่การให้สัตยาบัน และเป็นกลุ่มประเทศที่จำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมายภายในประเทศเพื่อรองรับ และอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีอุปสรรคหรือขาดความตระหนักของสังคมถึงความสำคัญของอนุสัญญาในด้านนี้รวมทั้งอยู่ในกลุ่มประเทศที่ต้องการความช่วยเหลือทางวิชาการในการเตรียมให้สัตยาบัน

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานประจำปีดังกล่าวและมอบหมาย DG ให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการสร้างความสำเร็จ ความตระหนัก และส่งเสริมหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน

INS/4 : Matters arising out of the work of the International Labour conference

INS/4/1 : Follow-up to the decision adopted by the International Labour Conference on certain matters arising out of the report of the Committee on the Application of Standards : Summary report concerning the informal tripartite consultations held on 19-20 February 2013

ข้อมูลพื้นฐาน

ที่ประชุม GB สมัยที่ 315 (มิถุนายน 2555) ให้บรรจุเรื่องการพิจารณาอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญว่าด้วยการปฏิบัติตามอนุสัญญาและข้อแนะ (CEACR) ซึ่งได้รับการยกเป็นประเด็น คำถามจากฝ่ายนายจ้างระหว่างการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติตามมาตรฐาน (CAS) ในคราว ประชุม ILC สมัยที่ 101 (มิถุนายน 2555) เข้าสู่การหารือในการประชุมคณะประสานการ สมัยที่ 316 โดย สำนักงาน ILO ได้จัดประชุมผู้แทนไตรภาคีอย่างไม่เป็นทางการเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2555 สรุปเสนอให้ยก ประเด็นหารือ 2 เรื่อง คือ 1) การเสนอรายชื่อประเทศ (short list) ซึ่งเข้าข่ายไม่ปฏิบัติตามอนุสัญญาตามผล การพิจารณาของคณะกรรมการ CAS ต่อที่ประชุม ILC เหมือนเช่นที่เคยปฏิบัติ และ 2) อำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญ ฯ (CEACR) ในการตีความอนุสัญญา ซึ่งผลจากการประชุม GB สมัยที่ 316 ไม่ สามารถได้ข้อยุติและให้มีการหารือไตรภาคีเพิ่มเติมในระหว่างวันที่ 19-20 กุมภาพันธ์ 2556 และนำผลสรุป เสนอต่อการประชุม GB สมัยถัดมา

เอกสารประกอบการประชุมวาระนี้ นำเสนอผลสรุปการประชุมหารือไตรภาคีอย่างไม่เป็นทางการ ระหว่างวันที่ 19-20 กุมภาพันธ์ 2556 ซึ่งผู้เข้าประชุมประกอบด้วยผู้แทนสามฝ่าย (ผู้แทนภาครัฐบาล คัดเลือกจากภูมิภาคละ 4 คนแต่มีสิทธิ์พูดในที่ประชุม 2 คน ซึ่งกลุ่มเอเชียและแปซิฟิก : ASPAG มีอิหร่าน จีน ออสเตรเลีย ญี่ปุ่นเข้าร่วมประชุม) โดยประธาน GB ทำหน้าที่ประธานการหารือ และ DG เข้าร่วมประชุม ทั้งนี้ ที่ประชุมเชิญคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญ ฯ (CEACR) จำนวน 6 ท่าน เข้าร่วมแลกเปลี่ยนแนวคิดกับที่ประชุม ในช่วงแรกก่อนเข้าวาระการหารือสามฝ่ายในช่วงที่สองซึ่งเป็นการประชุมปิด

คณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญ ฯ (CEACR) ให้ความเห็นต่อบทบาทของ CEACR ต่อที่ประชุมว่า

1) นับตั้งแต่ปี 2469 CEACR ได้รับการแต่งตั้งโดย GB และ ILC รับผิดชอบด้านมาตรฐานแรงงาน โดยเป็นหนึ่งใน supervisory system และเมื่อหลายปีผ่านไป ภาระงานได้รับการขยายเพิ่มขึ้นเพื่อรับผิดชอบ กำกับประเทศสมาชิกตามมาตรา 19 และ 23 ของธรรมนูญ ILO โดยอัตโนมัติ โดยไม่มีการปรับ TOR

2) CEACR และ CAS เปรียบเสมือนสองเสาหลักใน supervisory system ซึ่งต่างมีการทำงานตาม ความรับผิดชอบด้วยความนับถือและร่วมมือกันอย่างดี ซึ่งจากอำนาจหน้าที่ที่แตกต่างกัน และเป็นอิสระจาก กัน ย่อมมีมุมมองที่แตกต่างกัน

3) ความเห็นและข้อเสนอแนะของ CEACR ในรายงานไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ผู้ต้องการคำชี้ขาด ต้องนำกรณีสู่ International Court of Justice : ICJ

4) CEACR ได้ระบุชัดเจนในคำนำของรายงานที่จะนำเสนอต่อที่ประชุม ILC สมัยที่ 102 (มิถุนายน 2556) ถึงอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามที่ได้รับการตั้งข้อสังเกตจากผู้แทนนายจ้าง

ในช่วง 2 ซึ่งเป็นการหาหรือ 3 ฝ่าย ผู้แทนนายจ้าง ให้ความสำคัญเห็นว่า supervisory system ขณะนี้ ล้มเหลวและอยู่ในสถานะวิกฤต (crisis) เนื่องจาก CEACR ทำหน้าที่เกินขอบเขตอำนาจ การพิจารณาเสนอ รายชื่อประเทศเพื่อให้คณะกรรมการ CAS พิจารณาในระหว่างการประชุม ILC มีความยุ่งยากต่อการพิจารณา มากขึ้น มาตรฐานแรงงานของ ILO ได้รับการนำไปประกอบการดำเนินงานขององค์กรหรือหน่วยงานภายนอก ดังนั้น ถึงเวลาที่ควรมีการปรับกลไกของ supervisory ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ผู้แทนลูกจ้างและตัวแทนกลุ่ม รัฐบาลหลายกลุ่มไม่เห็นด้วยกับข้อคิดของฝ่ายนายจ้างและเรียกร้องให้ทุกฝ่ายร่วมกันหาหรือเพื่อหาทางออกที่ เหมาะสมด้วยการเปิดใจและมุ่งรักษาเป้าหมายหลักขององค์กรตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับ

ประเด็นอภิปราย

ผู้แทนภาคีรัฐบาลหลายกลุ่มหลายประเทศ แสดงความห่วงใยต่อผลลัพธ์การหาหรือสามฝ่ายอย่างไม่ เป็นทางการซึ่งดำเนินการหลายครั้งแต่ไม่สามารถบรรลุข้อสรุป ฝ่ายนายจ้างยังคงย้ำจุดยืนที่ต้องการให้มีการ กำหนดชัดเจนถึง mandate ของ CEACR ในขณะที่ฝ่ายลูกจ้างมีความเห็นว่ากลไกของ supervisory ขณะนี้ ไม่มีปัญหาใด อย่างไรก็ตาม ได้รับการยืนยันจากทั้งผู้แทนนายจ้างและผู้แทนลูกจ้างว่า จะมีการพิจารณาประกาศ รายชื่อประเทศ (short list) สำหรับการประชุม ILC สมัยที่ 102 แน่นนอน

มติที่ประชุม

DG ของ ILO ได้เสนอเพื่อหาข้อยุติในวาระนี้ว่า ปัญหาสำคัญที่ต้องเร่งแก้ไขก่อนที่จะถึงการประชุม ILC คือ การประกาศรายชื่อประเทศ (short list) ซึ่งเข้าข่ายไม่ปฏิบัติตามอนุสัญญาเพื่อให้การประชุม คณะกรรมการ CAS สามารถดำเนินต่อไปได้โดยกลไกการประชุม ILC ไม่สะดุดเช่นครั้งก่อน และเชื่อมั่นใน ความร่วมมือของฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างสำหรับรายชื่อประเทศ สำหรับประเด็นอื่นๆ ให้นำเข้าหารือใน การประชุม GB สมัยที่ 318 (มิถุนายน 2556) เพื่อกำหนดช่วงเวลาที่เหมาะสมสำหรับการจัดหาหรือสามฝ่าย ก่อนจะถึงเดือนตุลาคม เพื่อให้มีความคืบหน้าเสนอต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 319 ทั้งนี้ การหาหรือจะเป็นการ ทบทวนและหาทางออกสำหรับกรณีนี้ทั้งในระยะกลางหรือระยะยาวต่อไป

ที่ประชุมเห็นชอบข้อเสนอของ DG

INS 4/2 : Follow-up to the resolution concerning the measures on the subject of Myanmar adopted under article 33 of the ILO Constitution by the Conference at its 101st Session (2012)

ข้อมูลพื้นฐาน

พม่าส่งหนังสือเป็นทางการถึงคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา ให้กล่าว statement สนับสนุนความคืบหน้าและพัฒนาการการแก้ไขปัญหาของพม่าในกรณีที่ถูกกล่าวหา ซึ่งคณะ

ผู้แทนถาวรไทย ฯ ได้เสนอ statement ในระหว่างการอภิปราย (รายละเอียดดูได้จากรายงานการประชุมฉบับสมบูรณ์ของ ILO)

มติที่ประชุม

เพื่อดำเนินตามมติที่ประชุม ILC ปี 2555 และการรายงานของ Liaison Officer ที่ประชุม GB เห็นชอบให้

1. บรรจुरื่องนี้ในวาระการประชุม ILC สมัยที่ 102 เพื่อรับทราบมาตรการต่าง ๆ ที่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุม ILC ไปแล้วและยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จเพื่อให้มั่นใจว่าพม่ามีการดำเนินการตามข้อแนะนำของ Commission of Inquiry on forced labour
2. เสนอให้มีการพิจารณาในวันเปิดประชุม ILC สมัยที่ 102 ผ่าน Selection Committee หรือตามแต่วิธีการที่ที่ประชุมจะเห็นเหมาะสม ในการที่จะระงับชั่วคราวหรือยุติการพิจารณากรณีนี้
3. ให้ DG รายงานถึงความก้าวหน้าและสถานการณ์ล่าสุดในพม่าต่อที่ประชุม ILC เพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับกรณีนี้
4. ให้ DG เสนอรายงานของ Liaison Officer ที่เสนอต่อที่ประชุม GB ในเดือนมีนาคม 2556 ซึ่งแสดงถึงกิจกรรมของ ILO ในพม่า

INS/5 : A new ILO strategy for public-private partnerships (PPPs)

เลื่อนวาระนี้ไปในการประชุม GB สมัยที่ 319 (ตุลาคม 2556)

INS/6 : Complaint concerning non-observance by Guatemala of the Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), made by delegates to the 101st Session (2012) of the International Labour Conference under article 26 of the ILO Constitution

เป็นกรณีรายประเทศ สามารถติดตามรายละเอียดได้ในสรุปผลการประชุมฉบับของ ILO

INS/7 : Latest developments in Fiji in light of the resolution of the 15th Asia-Pacific Regional Meeting

เป็นกรณีรายประเทศ สามารถติดตามรายละเอียดได้ในสรุปผลการประชุมฉบับของ ILO

INS/8 : 367th Report of the Committee on Freedom of Association

ข้อมูลพื้นฐาน

Committee on Freedom of Association (คณะกรรมการ CFA) จะกำหนดประชุมก่อนการประชุม GB ซึ่งในครั้งนี้นี้ คณะกรรมการประชุมกันระหว่างวันที่ 6-7 มีนาคม 2556 และนำเสนอผลสรุปการประชุม (ฉบับที่ 367) ต่อที่ประชุม GB มีข้อสรุปที่สำคัญคือ จำนวนข้อร้องเรียนที่เข้าสู่การพิจารณารวม 178 กรณี คณะกรรมการพิจารณาและมีผลสรุปเสนอต่อที่ประชุม GB รวม 49 กรณี มีกรณีที่ดีว่าร้ายแรงและเรียกร้องความร่วมมือจากรัฐบาลให้เร่งดำเนินการจำนวน 3 กรณีเนื่องจากเกี่ยวข้องกับมาตรการผู้นำแรงงาน มีกรณีใหม่ 17 กรณีซึ่งจะพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป สำหรับประเทศไทยมี 1 กรณี (2634 กรณี ข้อพิพาทระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างในบริษัท Thai Summit Eastern Seaboard Auto-parts Industry) อยู่ในกลุ่มที่คณะกรรมการ ฯ ขอให้รายงานความคืบหน้าอย่างต่อเนื่อง (ย่อหน้าที่ 110) ทั้งนี้ การที่ประเทศไทยส่งรายงานตามที่คณะกรรมการ ฯ ร้องขอตามกำหนด ส่งผลดีเนื่องจากคณะกรรมการจะจัดแยกประเภทของแต่ละประเทศตั้งแต่ไม่ให้ความร่วมมือจนถึงได้รับความร่วมมือดีมาก

มติที่ประชุม

เห็นชอบ recommendations ของคณะกรรมการ ฯ ต่อ case ที่เข้าสู่การพิจารณาและถูกนำเสนอต่อที่ประชุม

INS/9 : Report of the Board of the International Institute for Labour Studies

ข้อมูลพื้นฐาน

Board of the International Institute for Labour Studies ประชุมคณะกรรมการบอร์ดครั้งที่ 55 เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2556 (ผู้เข้าประชุมประกอบด้วย regular member ของ GB ทั้งหมด) และนำเสนอรายงานผลการประชุมต่อที่ประชุม GB ในวาระ INS/9

ประเด็นอภิปราย

ผู้อภิปรายมีเพียงตัวแทนจากกลุ่มประเทศละตินอเมริกา (GRULAC) และผู้แทนประเทศฝรั่งเศส ซึ่งให้ข้อสังเกตว่า บทบาทของสถาบัน ฯ นี้ ควรเป็นคลังสมองของ ILO ในการก้าวไปสู่การพัฒนาหลังปี 2015 ดังนั้น ข้อมูล สถิติ ตัวเลขต้องมีความทันสมัยและนำไปใช้ประโยชน์ในงานของ ILO ได้ ซึ่งในแผนกิจกรรมและงบประมาณปี 2014-2015 ได้ให้ความสำคัญกับงานด้านสถิติและข้อมูล ทั้งนี้ สถาบัน ฯ ควรเพิ่มการเข้าถึงในระดับภูมิภาค และควรมีการสนับสนุนทรัพยากรให้กับสถาบันเพื่อให้พัฒนาบทบาทเป็น centre of excellence ของ ILO

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานของคณะกรรมการ ฯ

INS/10 : Report of the Working Party on the Functioning of the Governing Body and the International Labour Conference

ข้อมูลพื้นฐาน

นำเสนอแล้วในวาระ WP/GBC ข้างต้น

ประเด็นอภิปราย

มีหลายประเทศอภิปรายเพิ่มเติมจากในช่วง WP/GBC โดยสะท้อนสรุปรายงานการประชุมวาระ WP/GBC ว่า มีความคาดหวังจะเห็นประเด็นที่นำมาทดลองใช้ในการประชุม ILC สมัยที่ 102 (มิถุนายน 2556) มากกว่านี้ และแสดงความผิดหวังจากการหารือของ WP/GBC ที่มีผลสัมฤทธิ์น้อยเกินไป อย่างไรก็ตาม มีข้อสรุปของประเด็นที่จะนำมาทดลองใช้ในการประชุมเดือนมิถุนายน 2556 คือ

1 กำหนดจำนวน side event ให้น้อยที่สุดและต้องผ่านการอนุมัติของ DG ภายหลังจากหารือกับคณะเจ้าหน้าที่ของ GB ก่อนการประชุม ILC หรือการหารือกับคณะเจ้าหน้าที่ของ ILC ระหว่างการประชุม

2 โครงสร้างการประชุมใน plenary จะประกอบด้วย

1) opening sitting จะปรับให้สั้นและเรียบง่ายเพื่อให้คณะกรรมการด้านต่าง ๆ สามารถเริ่มการประชุมได้โดยเร็ว

2) การประชุมต่อเนื่องใน plenary สำหรับการอภิปรายรายงานของ DG และประธาน GB ซึ่งรายงานของ DG จะเป็นหัวข้อทางสังคม รายงานของประธาน GB จะเป็นเรื่องการค้าแรงงานแผนงานกิจกรรมต่างๆ โดย session นี้ จะดำเนินการคู่ขนานไปกับการประชุมคณะกรรมการชุดต่างๆ

3) การจัด World of Work Summit เป็นการประชุมทั้งวันภายหลังสิ้นสุดการประชุมของ technical committee ทั้งนี้ DG จะเป็นผู้คัดเลือกหัวข้อการประชุม ผู้เข้าประชุมเป็นระดับผู้นำประเทศและผู้นำองค์กรนายจ้างและลูกจ้างจากทุกภูมิภาค ลักษณะการประชุมเป็นการอภิปรายโดยมีผู้อภิปราย 4 ท่าน วัตถุประสงค์ของการจัดเพื่อให้การประชุม ILC ได้รับการยอมรับใน international community

4) Formal plenary เพื่อการรับรองรายงานของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ หรือการโหวต (ถ้ามี) โดยจะมีการควบคุมเรื่องเวลาโดยเคร่งครัด

3 General discussion committee จะต้องประชุมแล้วเสร็จภายในวันเสาร์ของสัปดาห์ที่สอง

4 ประธานคณะกรรมการแต่ละคณะต้องได้รับการคัดเลือกโดยเร็ว เพื่อศึกษาและทำความเข้าใจกับกระบวนการ ขั้นตอนและเนื้อหาของการประชุม

5 การจัดพิมพ์เอกสารการประชุม เสนอจำกัดให้ประเทศละ 4 ชุด (รัฐบาล 2 นายจ้างและลูกจ้าง ฝ่ายละ 1) เพื่อประหยัดงบประมาณและลดความสิ้นเปลืองแต่ยังได้รับการค้ำจุนจากฝ่ายลูกจ้าง

มติที่ประชุม

1. ให้ทดลองใช้ในการประชุม ILC เดือนมิถุนายน 2556 ในประเด็นต่าง ๆ ที่ได้รับความเห็นชอบร่วมกันแล้วในการประชุมไตรภาคีตามรายการที่ระบุในย่อหน้า 10 ของเอกสารประกอบวาระ GB 317/INS/10 และเป็นประเด็นที่ไม่กระทบต่อ Standing Orders ที่มีอยู่
2. ให้ Office จัดเตรียมรายละเอียดต่อไป้เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 319 (ตุลาคม 2556)
 - 2.1 รายละเอียดการวิเคราะห์ผลการทดลองปฏิบัติใช้ภายใต้แผนการปรับปรุงการจัดประชุม ILC
 - 2.2 ข้อเสนอเพื่อการปรับปรุง Standing Orders ของการประชุม ILC ที่จำเป็นต้องมีการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับเปลี่ยนบางประเด็นของการประชุม ILC ที่ทั้งสามฝ่ายเห็นชอบร่วมกันแล้ว เพื่อให้สามารถนำไปใช้ในการประชุม ILC สมัยที่ 103 (ปี 2557) ได้ทัน
 - 2.3 สำหรับประเด็นที่ยังไม่มีการตัดสินใจ ให้มีการหาข้อมูลเพิ่มเติมและจัดประชุมหารือต่อไป

INS/11 : Report of the Working Party on the Social Dimension of Globalization : Chairperson's summary

ข้อมูลพื้นฐาน

นำเสนอแล้วในวาระ HL/1 และ HL/2 ข้างต้น

ประเด็นอภิปราย

เอกสารประกอบวาระนี้เป็นรายงานสรุปผลการอภิปรายของวาระ HL/1 และ HL/2 ซึ่งเน้น 2 ประเด็นหลักคือ The post – 2015 sustainable development agenda และ Tackling the global economic and employment crisis โดยภายหลังประธานสรุปผลรายงาน ไม่มีผู้แทนประเทศใดอภิปรายเพิ่มเติม มีเพียงผู้แทนนายจ้างให้ข้อสังเกตถึงบทบาทของ Working Party ชุดนี้ว่า ควรเป็นการถกอภิปรายในหัวข้อที่เฉพาะมากกว่าเป็นเรื่องกว้าง ดังนั้น ควรทบทวนแนวทางการจัดประชุมในวาระนี้เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการปรับปรุงการจัดประชุม GB

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานผลการประชุมของ Working Party

INS/12 : Report of the Director - General

มติที่ประชุม

1. ร่วมแสดงความอาลัยต่อการจากไปของ Mr. Abraham Katz, อดีตสมาชิก GB และอดีตประธาน International Organization of Employers (IOE) และการจากไปของ Mr. Rolf Thusing อดีตรองประธาน GB ฝ่ายนายจ้าง และอดีตรองประธานคณะกรรมการบริหาร IOE

2. รับทราบการรายงาน

2.1 มีอนุสัญญา 37 ฉบับที่ประเทศสมาชิกให้สัตยาบันในช่วงระหว่างการประชุม GB สมัยที่ 316 ถึง 1 กุมภาพันธ์ 2556

2.2 Montenegro ยกเลิกการให้สัตยาบัน 1 ฉบับเมื่อ 11 กันยายน 2555 (Maternity Protection Convention, 1919 (No.3))

2.3 อนุสัญญาฉบับที่ 189 (Domestic Workers Convention, 2011) จะมีผลใช้บังคับในวันที่ 5 กันยายน 2556 จากการที่ประเทศ Uruguay และประเทศ Philippines ให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2555 และวันที่ 5 กันยายน 2555 ตามลำดับ ซึ่งเป็นผลจากมาตรา 21 ย่อหน้า 2 ของอนุสัญญาที่ระบุว่า อนุสัญญาจะมีผลใช้บังคับ 12 เดือนหลังจากมีประเทศสมาชิกจำนวน 2 ประเทศให้สัตยาบัน

2.4 การให้สัตยาบัน/รับรอง the instrument for the amendment of the Constitution of the International Labour Organization, 1986 มีประเทศให้สัตยาบัน/รับรอง เพิ่มขึ้นอีก 3 ประเทศ รวมมีสมาชิกให้สัตยาบัน/รับรองประเด็นดังกล่าวจำนวน 100 ประเทศ โดยเป็นประเทศในกลุ่ม industrial importance จำนวน 2 ประเทศ (หัวข้อดังกล่าวนี้ จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อมีประเทศสมาชิกให้สัตยาบัน/รับรองอีกจำนวน 24 ประเทศโดยในจำนวนนั้น ต้องเป็นประเทศในกลุ่ม industrial importance อีก 3 ประเทศ)

2.5 การให้สัตยาบัน/รับรอง the instrument for the amendment of the Constitution of the International Labour Organization, 1997 มีประเทศให้การรับรอง เพิ่มขึ้นอีก 1 ประเทศ รวมมีสมาชิกให้สัตยาบัน/รับรองประเด็นดังกล่าวจำนวน 122 ประเทศ โดยเป็นประเทศในกลุ่ม industrial importance จำนวน 6 ประเทศ (หัวข้อดังกล่าวนี้ จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อมีประเทศสมาชิกให้สัตยาบัน/รับรองอีกจำนวน 2 ประเทศจากประเทศในกลุ่ม industrial importance)

2.6 รับทราบการแต่งตั้งบุคลากรภายใน 5 คน

2.7 รับทราบการเผยแพร่และจำหน่ายเอกสารสิ่งพิมพ์ใหม่ของ ILO

INS/12/1 : First Supplementary Report: Measuring decent work

ข้อมูลพื้นฐาน

เอกสารประกอบการประชุม สรุปการดำเนินงานของ Office ในการติดตามความคืบหน้าของการจัดทำ Decent Work Country Profile (DWCP) มาตั้งแต่ปี 2551 ซึ่ง Tripartite Meeting of Experts on the Measurement of Decent Work ได้กำหนดแนวทางการจัดทำ DWCP พร้อมกำหนดประเด็น 10 ด้านและกำหนดตัวชี้วัดทางสถิติและกรอบของกฎหมาย (DWIs) ซึ่งทั้ง 10 ด้านประกอบด้วย employment opportunities, adequate earnings and productive work, decent hours, combining work : family and personal life, work that should be abolished (mainly child labour and forced labour), stability and security of work, equal opportunity and treatment in employment, safe work environment, social security, social dialogue, workers' and employers' representation. เพื่อให้แต่ละประเทศนำไปจัดทำเป็นข้อมูลพื้นฐานและเป็นแนวทางในการประเมินความสำเร็จ โดยได้มีการจัดตั้งโครงการ Monitoring and Assessing Progress on Decent Work (MAP) ขึ้นในฝ่าย Policy Integration Department (INTEGRATION) ด้วยเงินสนับสนุนจาก European Commission ซึ่งมีประเทศเข้าร่วมโครงการ 9 ประเทศคือ Bangladesh, Brazil, Cambodia, Indonesia, Peru, The Philippines, Niger, Ukraine, Zambia ที่จะร่วมให้ข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการ ลำดับความสำคัญของ DWIs การกำหนดเครื่องมือการติดตามผล ความร่วมมือของหน่วยงานภายในประเทศในการเก็บข้อมูล ทั้งนี้ สรุปผลการดำเนินงานจะเสนอภายในกลางปี 2556

หลายประเทศได้มีการจัดทำ DWCP ได้มีการจัดประชุมเพื่อร่วมแบ่งปันข้อมูลและร่วมหารือ มีการนำแนวทางของ DW ไปบรรจุในการจัดทำข้อมูลทางสถิติของประเทศ ไปบรรจุในแผนงานและแผนงบประมาณ รวมทั้ง Office ได้จัดทำ Information and Knowledge Management Strategy โดยเสนอแนวทางพัฒนาด้านความรู้และข่าวสารข้อมูลผ่าน Information and Knowledge Management Gateway (GATEWAY) ซึ่งเป็น one-stop ในการเข้าถึงข้อมูลเชิงสถิติของแต่ละประเทศ รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับข้อกฎหมายและนโยบาย ในลักษณะเป็น e-profile โดยประเทศสมาชิกสามารถใช้บริการผ่านอินเทอร์เน็ต

อีกหนึ่งโครงการที่เกิดโดยข้อเสนอของ 2008 Tripartite Meeting of Experts คือ Pilot Project ที่จะติดตามตรวจสอบความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน การเพิ่มความตระหนักในสิทธิของการเจรจาต่อรอง ซึ่งจะเป็นการรวบรวมรายละเอียดเกี่ยวกับการอนุวัติอนุสัญญาตามกระบวนการตรวจสอบของ ILO (supervisory system) โดยแยกประเด็นออกเป็น 9 หัวข้อในลักษณะตารางที่จะสามารถสืบค้นลงลึกไปในแต่ละประเด็น ซึ่งผลผลิตของโครงการจะเป็นเครื่องมือช่วยประเทศสมาชิกในการติดตามความก้าวหน้า การพิจารณาประเด็นที่ควรพัฒนาปรับปรุงและช่วยให้ทราบความต้องการความช่วยเหลือซึ่งเป็นประโยชน์ในการพิจารณาของ ILO

มติที่ประชุม

ที่ประชุม รับทราบการอภิปรายที่หลากหลายต่อข้อรายงาน และมุมมองของ Office ที่นำเสนอ ในรายงานซึ่งโครงการ Decent Work Country Profiles จะสิ้นสุดภายในช่วง 2 ปีปัจจุบัน (2012-2013) สำหรับรายงานของ pilot project ที่ติดตามความก้าวหน้าการสนับสนุนหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการ ทำงานซึ่งไม่ได้มีความคืบหน้าเพิ่มขึ้นตั้งแต่ GB เดือนมีนาคม 2554 ต้องได้รับการติดตามประเมินผล และต้อง จัดส่งรายงานการประเมินผลให้ที่ประชุม GB

INS/12/2 : Second Supplementary Report: Progress on the Internal Reform

ข้อมูลพื้นฐาน

หนึ่งในแผนงานภายหลังเข้ารับตำแหน่งของผู้อำนวยการใหญ่ ฯ (DG) คนใหม่ Mr. Guy Ryder คือการปรับปรุงการบริหารงานภายในองค์กร ทั้งที่สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ (Office) เจนีวา และ สำนักงานภูมิภาค (Regional Office) โดยมีวัตถุประสงค์ คือ

1. มีความเป็นวิชาการที่เป็นเลิศ ให้คำแนะนำเชิงนโยบายที่มีคุณภาพ ผ่านการเสริมความเข้มแข็งในงานด้านสถิติ งานวิจัยและความสามารถด้านการวิเคราะห์
2. มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรม เพื่อให้สมาชิกมั่นใจในการบริหารเงินสนับสนุนของ สมาชิกอย่างคุ้มค่า มีการเสริมความเข้มแข็งของการบริหารงานบุคคลและระบบบริหารงาน
3. นำเสนอบริการที่มีคุณภาพแก่สมาชิก ผ่านความร่วมมือทางวิชาการที่มีประสิทธิภาพ
4. นำองค์กรเป็น “หนึ่ง ILO” โดยความร่วมมือประสานงานกันระหว่างสำนักงานใหญ่ สำนักงานภูมิภาคและสำนักงานประจำประเทศ
5. เพิ่มความเข้มข้นให้กับระบบพหุภาคี ผ่านความร่วมมือเชิงกลยุทธ์และความร่วมมือเชิงนโยบาย
6. พัฒนาปรับปรุงการสื่อสารภายในองค์กร

เอกสารประกอบการประชุม นำเสนอรายงานความคืบหน้าการปรับปรุงการบริหารงานภายใน องค์กร ซึ่งประกอบด้วย

1. การตั้ง Transition Senior Management Team (TSMT) ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2555 ประกอบด้วย DG รอง DG 2 คน และ Executive Director จากฝ่ายวิชาการ 4 ฝ่าย โดยมี ผู้อำนวยการ CABINET ทำหน้าที่เป็นเลขา เพื่อร่วมประชุมหารือกับฝ่ายต่าง ๆ รวมทั้ง ผู้อำนวยการสำนักงานภูมิภาค
2. การตั้ง Senior Management Team (SMT) โดยมี DG รอง DG 2 คน ผู้ช่วย DG โดยมี ผู้อำนวยการ CABINET ทำหน้าที่เป็นเลขา
3. การตั้ง Global Management Team (GMT) ประกอบด้วย SMT ร่วมด้วยผู้อำนวยการ สำนักงานภูมิภาค และผู้อำนวยการ Turin Center

4. โครงสร้างของงานด้าน Management and Reform ซึ่งนำโดย Mr. Greg Vines รอง DG คนที่หนึ่ง ประกอบด้วย 6 กองที่สำคัญคือ Internal Service, Information and Communications Technology and Management, Strategic Programming and Management, Financial Management, Human Resources Development, Official Meetings, Documentation and Relations
5. โครงสร้างของงานด้าน Policy ซึ่งนำโดย Ms. Sandra Polaski รอง DG คนที่สอง ประกอบด้วย 6 กองที่สำคัญ คือ Employment Policy, Enterprises, Sectoral Activities, Governance and Tripartism, Conditions of Work and Equality, Social Protection
6. โครงสร้างของงานด้าน Field Operations and Partnerships ซึ่งนำโดย Mr. Gilbert Fossoun Hougbo รอง DG คนที่สาม มีหน้าที่ดูแลสำนักงานภูมิภาคและปฏิบัติงานภายใต้โครงการในพื้นที่ทั้งหมดรวมทั้งศูนย์ Turin
7. การปรับปรุงงานในรายสาขาซึ่งทีมงานที่ได้รับแต่งตั้งเริ่มการศึกษาเพื่อเสนอข้อสรุปต่อ DG ประกอบด้วยงานด้าน Research, Statistics and Publications, ด้าน External relationships and strategic partnerships, ด้าน Human Resources (สัญญาจ้าง การวางแผนกำลังคน การคัดเลือกและแต่งตั้ง การโยกย้าย การพัฒนาบุคลากร การบริหารผลการปฏิบัติงาน) ด้าน Communication ด้าน Administrative Service

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานที่นำเสนอ

INS/12/3 : Third Supplementary Report: Mid-term stocktaking of implementation of the ILO Action Plan for Gender Equality 2010-2015

ข้อมูลพื้นฐาน

ที่ประชุม GB มีนาคม 2553 มีมติให้ Office จัดทำรายงานประเมินผลของแผนปฏิบัติการด้านความเสมอภาคด้านเพศซึ่งมีการจัดทำแผนที่สอดคล้องกับ Strategic Policy Framework 2010-2015 ของ ILO และสอดคล้องกับแผนงานด้านความเสมอภาคด้านเพศและการเสริมพลังของสตรีของ UN (United Nations System-wide Action Plan : SWAP) เพื่อเสนอต่อที่ประชุม GB มีนาคม 2556 ซึ่งเป็นช่วงกึ่งกลางของกำหนดเวลาของแผน 5 ปี ก่อนที่จะมีการประเมินผลแผนดังกล่าวในภาพรวมเมื่อครบกำหนดเวลาของแผนที่จะสิ้นสุดในปี 2558

เอกสารประกอบการประชุม นำเสนอสรุปตัวเลขความสำเร็จที่เป็น highlight ในการรณรงค์ให้ ความสำคัญกับสตรีในด้านต่าง ๆ ที่ ILO ได้ดำเนินการโดยมีความสอดคล้องกับ SWAP ของ UN

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ Office ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ Action Plan for Gender Equality 2010–15 ต่อไปเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จสูงสุดก่อนที่จะมีการประเมินผลโดยหน่วยงานอิสระในช่วงแผนสิ้นสุดในปี 2558 ทั้งนี้ ให้ Office พิจารณากำหนดแผนในระยะต่อไปให้สอดคล้องกับงบประมาณปี 2014 – 2015 และสอดคล้องกับตัวชี้วัดของ ILO ในสามด้านคือ staffing, structure and substance รวมทั้งคำนึงถึงแผนปฏิบัติการของ SWAP ในเรื่องความเสมอภาคด้านเพศด้วย

INS/12/4 : Fourth Supplementary Report: Documents submitted for information only

ข้อมูลพื้นฐาน

ที่ประชุม GB สมัยที่ 310 (มีนาคม 2554) รับรองข้อเสนอการปรับปรุงการจัดประชุม GB ในเรื่องการเสนอวาระเข้าสู่การพิจารณา (agenda setting) โดยเห็นชอบให้มีการระบุวัตถุประสงค์ของวาระที่เสนอว่า เป็นการเสนอเพื่อ การอภิปรายและขอคำแนะนำ (for debate and guidance) หรือเพื่อการพิจารณา (for decision) และหรือเพื่อแจ้งทราบ (for information) ดังนั้น เอกสารประกอบการประชุมที่มี ระบุว่า for information only จะได้รับการนำเสนอในเว็บไซต์แต่จะไม่ได้รับการหยิบยกเพื่อการหารือในที่ประชุม เว้นแต่ tripartite screen group มีการพิจารณาเป็นอย่างอื่น ดังนั้น เอกสารที่ระบุเป็น for information only จะได้รับการนำเสนอต่อที่ประชุม GB เพื่อรับทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบและรับทราบรายการเอกสาร for information ที่นำเสนอประกอบการประชุมรวม 12 ฉบับ

INS/12/5 : Fifth Supplementary Report: Follow-up to Governing Body decisions

ข้อมูลพื้นฐาน

ที่ประชุม GB สมัยที่ 310 (มีนาคม 2554) เห็นชอบข้อเสนอการปรับปรุงการจัดประชุม GB ในประเด็นการติดตามผลที่เป็นข้อติจากที่ประชุม GB โดยให้ Office จัดทำข้อมูลในรูปแบบตารางเพื่อให้เห็นภาพและง่ายในการค้นหา ซึ่งในการประชุม GB มีนาคม 2555 ที่ประชุมเห็นชอบรูปแบบของแบบฟอร์ม (format) ที่จะบรรจุข้อมูล และมีข้อมติให้มีการสรุปตารางดังกล่าวปีละครั้งแทนที่จะเป็นปีละสองครั้ง เพื่อให้ผลการปฏิบัติงานตามมติของที่ประชุมมีระยะเวลาเพียงพอที่จะเห็นความคืบหน้า

เอกสารประกอบการประชุม นำเสนอรายงานการติดตามผลข้อมติจากที่ประชุม GB ในรูปแบบตาราง ซึ่งมีหัวตารางแบ่งเป็น 5 หัวข้อ คือ 1) ชื่อเรื่อง 2) ข้อมติของที่ประชุม 3) รายละเอียดการดำเนินงานตามข้อมติ 4) กำหนดเวลาที่จะต้องรายงานผล 5) สถานะภาพการดำเนินงานตามข้อมติจากที่ประชุม

มติที่ประชุม

1. ให้ Office จัดทำรายงานตามรูปแบบที่เสนอในวาระนี้ เสนอต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 319 (ตุลาคม 2556)
2. เห็นชอบข้อเสนอมติให้จัดทำรายงานนี้ปีละหนึ่งครั้ง โดยเสนอต่อที่ประชุมก่อนสิ้นสุุดปี

INS/12/6 : Sixth Supplementary Report: Appointment of a Deputy Director-General

มติที่ประชุม

รับทราบผลการหารือระหว่าง DG และคณะเจ้าหน้าที่จัดการประชุม GB ให้แต่งตั้ง Mr. Hougbo เป็นรอง DG ด้าน Field Operations and Partnerships มีผลตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2556 และ Mr. Hougbo ได้ลงนามและปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งตามข้อบังคับพนักงานมาตรา 1.4 (b) เรียบร้อยแล้ว

INS/12/7 : Seventh Supplementary Report: Financial arrangements for the Tripartite Meeting of Experts on Facilitation Transitions from the Informal Economy to the Formal Economy (Geneva, 16-20 September 2013)

ข้อมูลพื้นฐาน

ที่ประชุม GB เห็นชอบให้จัดประชุม Meeting of Experts ในหัวข้อดังกล่าวในเดือนกันยายน 2556 เพื่อเตรียมการที่จะนำหัวข้อนี้ไปสู่วาระการกำหนดเป็นมาตรฐาน (standard-setting) ตามที่ได้รับความคิดเห็นชอบจากประเทศสมาชิกให้บรรจุเรื่องนี้เป็นวาระการประชุมในการประชุมใหญ่ ILO (ILC) สมัยที่ 103 ซึ่งองค์ประกอบของผู้เข้าร่วมประชุมจะมีจำนวน 12 คนจากแต่ละกลุ่มคือ รัฐบาล นายจ้างและลูกจ้าง โดยจะใช้งบประมาณการจัดประชุมประมาณ 484,600 เหรียญสหรัฐ

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณวงเงิน 484,600 เหรียญสหรัฐเพื่อจัดประชุม Tripartite Meeting of Experts on Facilitating Transitions from the Informal Economy to the Formal Economy จากงบสำรองใน Part I ของงบประมาณก่อน หากไม่สามารถจัดสรรได้ ให้จัดสรรจาก Part II หรือมอบ DG พิจารณาแหล่งงบประมาณอื่นหากแหล่งที่กล่าวมาไม่สามารถจัดสรรได้

INS/12/8 : Eighth Supplementary Report: Report of the Committee set up to examine the representation alleging non-observance by France of the Labour Inspection Convention, 1947 (No. 81), submitted under article 24 of the ILO Constitution by the trade union “SUD Travail Affaires sociales”

หมายเหตุ เป็นข้อร้องเรียนรายประเทศเฉพาะกรณี ติดตามรายละเอียดได้จากเว็บไซต์ ILO

INS/13 : Reports of the Officers of the Governing Body

INS/13/1 : First report: Complaint concerning non-observance by Bahrain of the Discrimination (Employment and Occupation) Convention 1958 (No. 111) made by delegates to the 100th Session (2011) of the International Labour Conference under article 26 of the ILO Constitution

หมายเหตุ เป็นข้อร้องเรียนรายประเทศเฉพาะกรณี ติดตามรายละเอียดได้จากเว็บไซต์ ILO

INS/13/2 : Second report: Arrangements for a tripartite meeting on labour migration (Geneva 4–8 November 2013)

ข้อมูลพื้นฐาน

ที่ประชุม GB สมัยที่ 316 (พฤศจิกายน 2555) เห็นชอบให้จัดประชุม Tripartite Meeting on Labour Migration หลังการประชุม GB สมัยที่ 319 (ตุลาคม 2556) เพื่อร่วมกันหารือแนวทางดำเนินการ ต่อเนื่องจากผลลัพธ์จากการประชุม High-Level Dialogue on International Migration and Development ในเดือนตุลาคม 2556 โดยกำหนดวันประชุมในระหว่างวันที่ 4-8 พฤศจิกายน 2556 ผู้เข้าประชุมประกอบด้วยตัวแทนภาครัฐบาล นายจ้าง ลูกจ้าง ฝ่ายละ 12 คน โดยตัวแทนฝ่ายรัฐบาลให้คัดเลือกจากทุกภูมิภาคเท่า ๆ กัน

มติที่ประชุม

เห็นชอบองค์ประกอบผู้เข้าร่วมประชุมฝ่ายละ 12 คนตามที่เสนอโดยประเทศสมาชิกอื่น ๆ สามารถเข้าประชุมได้ในฐานะผู้สังเกตการณ์โดยรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง และเห็นชอบวาระการประชุม ดังต่อไปนี้

1. การเคลื่อนย้ายแรงงานตามเนื้อหาที่มีการอภิปรายกันในกรอบการประชุม international migration and development of the post-2015 development
2. การคุ้มครองแรงงานเคลื่อนย้ายที่มีประสิทธิภาพโดยเฉพาะกลุ่มที่มีความอ่อนไหวเนื่องจากทักษะฝีมือต่ำหรือเป็นแรงงานกลุ่มฝีมือปานกลาง
3. ความต้องการการประเมินตลาดแรงงานที่เป็นที่สนใจ การยอมรับและการรับรองมาตรฐานฝีมือ
4. ข้อตกลงและความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการบริหารแรงงานเคลื่อนย้ายที่มีประสิทธิภาพทั้งในระดับประเทศและระดับระหว่างประเทศ

INS/13/3 : Third report: Arrangements for a tripartite meeting of Experts on Facilitating Transitions from the Informal Economy to the Formal Economy (Geneva 16-20 November 2013)

ข้อมูลพื้นฐาน

ดูวาระ INS/12/7

มติที่ประชุม

เห็นชอบองค์ประกอบผู้เข้าร่วมประชุมฝ่ายละ 12 คนตามที่เสนอ โดยประเทศสมาชิกอื่น ๆ สามารถเข้าประชุมได้ในฐานะผู้สังเกตการณ์โดยรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง และเห็นชอบวาระการประชุม คือ ให้นำผลลัพธ์จากการหารือผู้เชี่ยวชาญมาจัดทำแนวทางและข้อเสนอเพื่อกำหนด instrument ในการที่จะรวบรวมนวัตกรรมการแก้ไขและประสบการณ์ที่เป็นปัจจุบัน (ด้านกฎหมาย นโยบาย การบริหาร องค์กรและแนวคิดอื่น ๆ) ซึ่งได้รับการพิสูจน์แล้วถึงความสำเร็จในการสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านจากแรงงานนอกระบบและธุรกิจนอกระบบไปสู่ในระบบ การป้องกันการเข้าสู่ธุรกิจนอกระบบจากคนใหม่ ๆ รวมทั้งการเพิ่มสิทธิและโอกาส

INS/13/4 : Fourth report: Timing of the autumn 2014 session of the Governing Body

มติที่ประชุม

ที่ประชุม GB พิจารณาเห็นชอบให้การจัดประชุม GB สมัยที่ 322 กำหนดวันประชุมระหว่าง 30 ตุลาคม ถึง 13 พฤศจิกายน 2557

INS/13/5 : Fifth report: Representation alleging non-observance by Qatar of the Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), submitted under article 24 of the ILO Constitution by the International Trade Union Confederation and the Building and Wood Workers' International

หมายเหตุ เป็นข้อร้องเรียนรายประเทศเฉพาะกรณี ติดตามรายละเอียดได้จากเว็บไซต์ ILO

INS/13/6 : Sixth report: Representation alleging non-observance by the Netherlands of the Labour Inspection Convention, 1947 (No. 81), the Labour Inspection (Agriculture) Convention, 1969 (No. 129), and the Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155), submitted under article 24 of the ILO Constitution by the Netherlands Trade Union Confederation (FNV), the National Federation of Christian Trade Unions (CNV) and the Trade Union Confederation of Middle and Higher Level Employees' Unions (MHP); and Representation alleging non-observance by Spain of the Termination of Employment convention, 1982 (No. 158), submitted under article 24 of the ILO Constitution by the Trade Union Confederation of Workers' Committees (CC.OO.) and the General Union of Workers (UGT)

มติที่ประชุม

จัดตั้งคณะกรรมการไตรภาคีเพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนที่มีต่อทั้งสองประเทศ คือ Netherlands และ Spain ภายหลังจากการพิจารณาเบื้องต้นว่าข้อร้องเรียนทั้งสองกรณีมีเหตุผลที่จะรับพิจารณา

INS/13/7 : Seventh report: Development in relation to the International Organization for Standardization, including in the field of occupational safety and health (OSH)

ข้อมูลพื้นฐาน

International Organization for Standardization (ISO) มีความพยายามที่จะหารือขอความร่วมมือจาก ILO ในการสนับสนุนการออกมาตรฐานระหว่างประเทศในด้าน Occupational Safety and health management system (OSH-MS) ซึ่งได้มีการหารือในที่ประชุม GB มาหลายครั้ง โดยที่ประชุม GB ยังไม่เห็นด้วยเนื่องจากยังมีความไม่เข้าใจและชัดเจนในหลายประเด็น และได้เคยทำหนังสือผ่าน DG ให้ ISO ระวังการออกมาตรฐานระหว่างประเทศในด้านนี้ ซึ่ง ISO แจ้งว่า ประเทศสมาชิกเท่านั้นที่จะเป็นผู้ตัดสินใจ

ISO ได้ทำหนังสือแจ้งประเทศสมาชิกเพื่อขอเสียงสนับสนุนในการเดินทางเพื่อกำหนดมาตรฐานในสาขานี้ซึ่งผลการขอมติจะทราบผลในวันที่ 11 มิถุนายน 2556

Office เสนอว่า ISO กับ ILO ควรบรรลุข้อตกลงในการใช้ความเชี่ยวชาญของทั้งสองหน่วยงานในการกำหนดกรอบของความร่วมมือทดลอง (pilot cooperation) ในสาขา OSH-MS ในเบื้องต้น ทั้งสองหน่วยงานจำเป็นต้องมีความเห็นชอบร่วมกันถึงความสอดคล้องกันของมาตรฐาน ISO กับมาตรฐานหรือข้อปฏิบัติของ ILO ในสาระหลักของ OSH-MS และจำเป็นต้องเห็นชอบร่วมกันถึงวิธีการทำงานร่วมกันระหว่าง ILO กับคณะกรรมการของ ISO โดย Office จะทำหน้าที่หาหรือประเทศสมาชิกเมื่อ ISO เสนอมาตรฐานให้พิจารณาซึ่งจะต้องเกี่ยวข้องกับมาตรฐานของ ILO และการปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

มติที่ประชุม

1. หากทั้งสองหน่วยงานสามารถบรรลุข้อตกลงตามที่เสนอในย่อหน้าที่ 4 ของเอกสาร (ซึ่งนำเสนอในย่อหน้าก่อนหน้าข้างต้น) ก่อนการประชุม GB สมัยที่ 318 (มิถุนายน 2556) ข้อตกลงดังกล่าวอาจดำเนินการบนพื้นฐานของการทดลองโดยต้องนำเสนอข้อตกลงนั้นต่อที่ประชุม GB สมัยต่อไป และมีการทบทวนการปฏิบัติเสนอต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 320 (มีนาคม 2557)

2. ในกรณีที่ข้อตกลงสามารถสรุปพร้อมกันได้ มอบอำนาจให้กับ Office ใช้ความร่วมมือพิเศษระหว่าง ILO กับ ISO กับงานด้าน OSH-MS โดยต้องรายงานความคืบหน้าในเรื่องนี้ต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 319 (ตุลาคม 2556) เพื่อทราบ

INS/14 : Composition and agenda of standing bodies and meetings

มติที่ประชุม

เห็นชอบองค์ประกอบผู้ได้รับเชิญเข้าร่วมประชุมและระเบียบวาระการประชุมของการประชุมต่าง ๆ ดังนี้

1. Ninth European Regional Meeting of the ILO (Oslo, 8–11 April 2013)
2. 102nd Session of the International Labour Conference (Geneva, 5–20 June 2013)
3. Meeting of Experts on Policy Guidelines on the Promotion of Decent Work for Early Childhood Education Personnel (Geneva, 12–15 November 2013)
4. Global Dialogue Forum on Initiatives to Promote Decent Work in the Chemical Industry (Geneva, 26–28 November 2013)

ด้าน Policy Development Section (POL)

1. ด้าน Employment and Social Protection Segment

POL/1 : Recurrent discussion report on employment (2014)

ข้อมูลพื้นฐาน

การประชุม ILC ปี 2551 ประกาศใช้ Declaration on Social Justice for a Fair Globalization ซึ่งประกอบด้วย Strategic Objective รวม 4 ด้าน คือ 1) ส่งเสริมการจ้างงาน (Employment) 2) พัฒนาและส่งเสริมมาตรการด้านการคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) 3) ส่งเสริมความร่วมมือทางสังคมและระบบไตรภาคี (Social Dialogue and Tripartism) 4) สร้างการยอมรับ ความตระหนักและส่งเสริมด้านหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน (Fundamental Principle and Rights at Work) โดยกำหนดให้มีการติดตามการปฏิบัติตามปฏิญญาดังกล่าวในระหว่างการประชุม ILC ทุกปี ผ่านรูปแบบของ recurrent discussion ซึ่งกำหนดวงรอบการจัดหัวข้อ recurrent discussion ในการประชุม ILC ภายใน 7 ปีให้ด้าน employment, social protection (social security), fundamental principle and rights at work ได้รับการบรรจุเพื่อการอภิปรายใน ILC สองครั้ง และด้าน social dialogue จะได้รับการบรรจุเพื่อการอภิปรายใน ILC เพียงหนึ่งครั้ง ซึ่งทั้งสามด้านแรก ได้รับการบรรจุในวาระประชุม ILC แล้วในปี 2553 2554 และ 2555 ตามลำดับ ดังนั้น ด้าน social dialogue จะเป็นหัวข้ออภิปรายในการประชุม ILC ปี 2556

มติที่ประชุม GB (มีนาคม 2555) พิจารณาเลือกหัวข้อ recurrent discussion สำหรับการประชุม ILC ปี 2557 เป็นหัวข้อด้าน employment ในรูปแบบอภิปรายทั่วไป (general discussion) ดังนั้น เพื่อเตรียมการทำเอกสาร (office report) ที่จะใช้ประกอบการอภิปรายดังกล่าวในปี 2557 Office จึงรวบรวมข้อมูลและสถานการณ์ด้านการจ้างงานนำเสนอ GB 317 พร้อมเสนอกรอบของการจัดทำ office report เพื่อพิจารณา

ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุม มีข้อสังเกตว่าข้อมูลที่นำเสนออย่างขาดการนำเสนอเชิงวิเคราะห์ บางประเด็นนำเสนอไม่ครอบคลุม เช่น ผลกระทบจากวิกฤต การเสนอแนวโน้มที่จะกระทบต่อนโยบายการจ้างงานยังไม่ครบถ้วนและขาดประเด็นสำคัญหลายประการ office report ที่จะจัดทำไม่ควรมีความยาวเกินไป กรอบการอภิปรายใน ILC 103 ไม่ควรย้ายอยู่จุดเดิมที่เคยมีการอภิปรายในหัวข้อนี้แล้วเมื่อปี 2553 แต่ควรนำเสนอประเด็นหรือแนวทางที่จะก้าวเดินต่อไป

มติที่ประชุม

ให้ DG นำข้อสังเกตและความเห็นจากที่ประชุมไปพิจารณาในการจัดทำ office report เพื่อใช้ในการอภิปรายใน recurrent discussion ในการประชุม ILC ปี 2557

POL/2 : Trade and employment

ข้อมูลพื้นฐาน

เอกสารประกอบการประชุมนำเสนอรายงานสรุปเอกสารทางวิชาการของ ILO 2 เล่ม ชื่อ Making globalization socially sustainable และ Trade and employment : From myths to facts หนังสือฉบับแรก กล่าวถึง 3 เรื่องหลัก ๆ คือ การค้ากับการจ้างงาน การค้ากับความไม่เท่าเทียม และการค้ากับความไม่มั่นคง หนังสือนำเสนอความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจในเรื่อง นโยบายการค้า การคุ้มครองทางสังคมในตลาดแรงงาน นโยบายที่จะเหมาะสมกับโลกาภิวัตน์ บทบาทของนโยบายทางการศึกษาที่จะช่วยให้เชื่อมโยงโลกเข้าด้วยกัน ทั้งนี้ หนังสือได้เน้นถึงความท้าทาย 3 ประการที่ระดับผู้กำหนดแผนต้องคำนึงถึงเพื่อสร้างความยั่งยืนทางสังคม ประกอบด้วย a) โครงสร้างหรือระดับของการจ้างงานที่เป็นเกิดจากการเพิ่มขึ้นของระบบที่เปิดมากขึ้น เป็นผลดีไม่มากนักน้อยต่อกำลังแรงงานและการเติบโตทางเศรษฐกิจ b) ระบบเปิดเป็นตัวดูดซับภาวะถดถอยภายในประเทศ ขณะเดียวกันเป็นตัวทำให้ตลาดแรงงานอ่อนไหวเมื่อได้รับผลกระทบจากภายนอกประเทศ c) ระบบโลกาภิวัตน์ไม่ได้ส่งผลอย่างเท่าเทียม บางบริษัทหรือลูกจ้างบางรายได้รับความสูญเสียไม่ว่าจะเป็นระยะสั้นหรือระยะกลาง ทั้งนี้ รายงานเน้นว่าการวางนโยบายต้องดูเรื่องการค้า การจ้างงานและนโยบายทางสังคมไปพร้อมกัน

หนังสือฉบับที่สอง กล่าวถึงการวิเคราะห์เศรษฐกิจนอกระบบ การเพิ่มโอกาสในการจ้างงาน การศึกษาและทักษะของกำลังแรงงาน การปรับตัวภายหลังการเปิดเสรีทางการค้า ผลกระทบที่มีต่อตลาดแรงงาน การใช้การป้องกันทางสังคมเช่นการประกันการว่างงานเข้ามาเป็นมาตรการช่วยเหลือ รวมถึงการกล่าวถึงความไม่เท่าเทียมทางเพศในมุมมองด้านการค้า

เอกสารทางวิชาการทั้งสองฉบับได้รับการนำเสนอในระดับนานาชาติหลายเวที ILO ได้แสดงบทบาทสนับสนุนโดยการริเริ่มโครงการ Skill for Trade and Economic Diversification (STED) ซึ่งเป็นความช่วยเหลือทางวิชาการที่ ILO กำลังแสวงหาการสนับสนุนงบประมาณจากประเทศผู้บริจาค รวมทั้งความร่วมมือกับองค์กรต่างๆ ด้านการค้าเพื่อผลักดันโครงการให้เป็นเครื่องมือหนึ่งที่มีประสิทธิภาพ

ประเด็นอภิปราย

เห็นว่าเอกสารดังกล่าวนำเสนอผลด้านบวกและด้านลบของการเปิดเสรีทางการค้าไม่เท่ากัน เนื่องจากนโยบายเปิดด้านการค้าอาจส่งผลให้เกิดผู้ผลิตที่ไม่มีคุณภาพ ไม่มีมาตรฐานทั้งสินค้าและการปฏิบัติต่อแรงงาน มีการเสนอให้พิจารณานำเรื่องกำหนดมาตรฐานรวมเข้าในเนื้อหาของข้อตกลงทางการค้า หลายฝ่ายเห็นด้วยที่ระบบการศึกษาและเรื่องทักษะฝีมือมีส่วนสำคัญและควรได้รับการส่งเสริม ประเทศที่ดำเนินนโยบายเปิดทางการค้าจะได้รับประโยชน์หากกำลังแรงงานมีการศึกษาและมีฝีมือ นโยบายการค้าควรผสมผสานคู่กันกับนโยบายด้านสังคม Decent Work ควรได้รับการตระหนักเมื่อดำเนินนโยบายทางการค้า ควรส่งเสริมความร่วมมือเรื่องการพัฒนาทักษะฝีมือระหว่างประเทศพัฒนาแล้วกับประเทศกำลังพัฒนา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบการเสนอรายงานของ Office และให้ Office นำข้อคิดเห็นจากที่ประชุมไปพิจารณา

POL/3 : Prevention of occupational diseases

ข้อมูลพื้นฐาน

เป็นการนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับโรคที่เกิดจากการทำงานและการดำเนินงานของ ILO เพื่อพัฒนาการป้องกันและสร้างความตระหนักในประเด็นนี้ในประเทศต่าง ๆ และเพื่อรับฟังความเห็นของสมาชิก GB ในการดำเนินงานด้านนี้ต่อไป

โรคที่เกิดจากการทำงานสร้างความเสียหายและสูญเสียทั้งแก่ตัวแรงงาน ธุรกิจ ระบบความมั่นคงทางสังคมและสังคมโดยรวม จากสถิติพบว่า กำลังแรงงานเสียชีวิตด้วยโรคที่เกิดจากการทำงานมากกว่าเสียชีวิตจากอุบัติเหตุในงานถึง 6 เท่า ความเข้าใจและตระหนักในความสำคัญของเรื่องนี้ของแต่ละประเทศจะนำมาซึ่งการกำหนดแนวทางป้องกันหรือการออกเป็นแผนระดับชาติเรื่องความปลอดภัยและสุขอนามัยในการทำงาน แต่บางประเทศขาดการมอบหมายหน่วยงานที่ชัดเจน เอกสารอธิบายขนาดและการเกิดโรคที่เกิดจากการทำงานใหม่ ๆ ซึ่งบางโรคจะมีอาการของโรคเกิดขึ้นหลังการทำงานหลายสิบปี บางโรคเกิดจากเทคโนโลยีใหม่ ๆ เช่นการใช้ nano-material หรือการใช้สารเคมีใหม่ ๆ ในอุตสาหกรรมโดยไม่มีระบบป้องกันที่ดี เอกสารชี้ให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของการจ้างงาน เช่น มีการจ้างงานหรือรับงานน้อยมากขึ้น มีแรงงานที่ยอมรับงานที่เสี่ยงต่อสุขภาพเพราะมีการแข่งขันสูงจากสภาวะการว่างงาน แรงงานนอกระบบ แรงงานต่างชาติ กลุ่มรับงานชั่วคราว ล้วนเป็นกลุ่มเสี่ยงต่อการตรวจสอบ ป้องกันและเก็บข้อมูล

ประเด็นอภิปราย

ทุกฝ่ายเห็นพ้องถึงความสำคัญและผลเสียของโรคที่เกิดจากการทำงาน และเรียกร้องให้ ILO มีส่วนร่วมดำเนินการเพื่อสร้างความตระหนักในระดับรัฐบาล รวมทั้งแสดงความขอบคุณ DG ที่ปรับเปลี่ยนงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในด้านนี้

มติที่ประชุม

1. เห็นว่าการป้องกันโรคจากการทำงานเป็นองค์ประกอบหลักของ Decent Work Agenda และสนับสนุนกลยุทธ์และแผนป้องกันตามที่เสนอในย่อหน้า 39-41 ของเอกสาร
2. มอบ DG ให้กำกับงานของ Office ในการป้องกันโรคจากการทำงานตามที่เสนอในย่อหน้า 41 ให้เข้มงวดขึ้น โดยเน้นเป็นพิเศษในประเด็นการรวบรวมความรู้เกี่ยวกับโรคในประเทศกำลังพัฒนา รวมทั้งนำข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการ

2. ด้าน Social Dialogue Segment

POL/4 : Sectoral Activities Programme 2012–13

ข้อมูลพื้นฐาน

เอกสารนำเสนอผลการจัด sectoral meeting ในครึ่งปีหลังของปี 2555 จำนวน 2 ครั้ง คือ 1) 11th Session of the Joint ILO-UNESCO Committee of Experts on the Application of the Recommendation concerning Teaching Personnel (8-12 ตุลาคม 2555) และ 2) Global Dialogue Forum on future needs for skills and training in the oil and gas industry (12-13 ธันวาคม 2555)

และเป็นการเสนอขอจัดการประชุม sectoral meeting ในช่วงครึ่งปีหลังของปี 2556 จำนวน 2 ครั้ง คือ 1) Meeting of Experts on Policy Guidelines on the Promotion of Decent Work for Early Childhood Education Personnel (12-15 พฤศจิกายน 2556) และ 2) Global Dialogue Forum on Initiative to Promote Decent Work in the Chemical Industry (26-28 พฤศจิกายน 2556)

มติที่ประชุม

1. ให้รายงานผลการประชุม 11th Session of the Joint ILO–UNESCO Committee of Experts on the Application of the Recommendations concerning Teaching Personnel (CEART) ต่อที่ประชุม ILC 102 เพื่อพิจารณาโดย Committee on the Application of Standards

2. ให้ DG ส่งรายงานผลการประชุม CEART และ Global Dialogue Forum on future needs for skills and training in the oil and gas industry ให้รัฐบาลประเทศสมาชิกเพื่อให้แต่ละประเทศจัดส่งให้องค์การนายจ้าง องค์การลูกจ้าง และองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และให้พิจารณากำหนดแผนและแนวทางการปฏิบัติในอนาคตตามข้อสรุปที่ได้รับจากการประชุมทั้งสองโดยหารือกับ DG ของ UNESCO ในประเด็นที่สมควร

3. อนุมัติข้อเสนอจัดการประชุมอีก 2 ครั้ง คือ 1) Meeting of Experts on Policy Guidelines on the Promotion of Decent Work for Early Childhood Education Personnel และ 2) Global Dialogue Forum on Initiatives to Promote Decent Work in the Chemical Industry.

POL/5 : Sectoral Activities Programme : Proposals for 2014–15

ข้อมูลพื้นฐาน

เป็นการเสนอแนวทางการดำเนินกิจกรรมสำหรับปี 2557-2558 ซึ่งการจัด sectoral activities programme มีเป้าหมายเพื่อสนับสนุนประเทศสมาชิกในการนำเสนอ Decent Work ในระบบเศรษฐกิจเฉพาะทางทั้งในระดับโลก ภูมิภาคและระดับประเทศโดยการประยุกต์ใช้แนวทางที่ได้รับจากการประชุม ข้อเสนอทั้งหมดผ่านการหารือไตรภาคีจาก sectoral advisory bodies ซึ่งประกอบด้วยผู้ประสานงาน

ภูมิภาค ผู้ประสานงานฝ่ายลูกจ้าง ผู้ประสานงานฝ่ายนายจ้าง ตัวแทนสหภาพโลกและผู้แทนองค์กรนายจ้างนานาชาติ (รายละเอียดกิจกรรมเสนอในภาคผนวก)

มติที่ประชุม

1. รับรองข้อเสนอโดยขึ้นอยู่กับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณสนับสนุนของที่ประชุมใหญ่ ๆ
2. ให้ Office เชิญชวนรัฐบาลประเทศสมาชิกให้เข้าร่วมในการประชุม tripartite sectoral meetings ในปี 2557-2558

3. ด้าน Technical Cooperation Segment

POL/6 : Technical cooperation approaches and capacity development of constituents

ข้อมูลพื้นฐาน

เอกสารนำเสนอผลการดำเนินการความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศสมาชิกโดยเฉพาะในด้าน capacity development และเสนอแนวคิด intervention model ในการปรับกลยุทธ์ของ technical cooperation เพื่อหารือแนวทางให้ Office จัดทำข้อเสนอการพัฒนากลยุทธ์ของ technical cooperation ที่เน้นด้าน capacity development เพื่อเสนอต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 322 (พฤศจิกายน 2557)

ประเด็นอภิปราย

การอภิปรายสะท้อนว่าการจัดสรรความช่วยเหลือทางวิชาการ (TC) ของ ILO ยังคำนึงถึงผู้สนับสนุนเงินช่วยเหลือมากกว่าเป้าหมายกลยุทธ์ในภาพรวม มักเป็นการจัดให้โดยไม่ได้ยึดหลัก demand-driven หรือการคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ ผลของ TC เน้นด้าน capacity development (CP) มากไปและไม่ครอบคลุมความต้องการด้านอื่นภายใต้ Decent Work Country Programme (DWCP) Turin Centre ยังไม่สามารถแสดงศักยภาพได้เต็มความสามารถในการจัดฝึกอบรม การแลกเปลี่ยนความรู้ การเป็นพี่เลี้ยง ทั้งนี้ มีการให้ข้อสังเกตแนวคิด intervention model ที่เสนอว่ายังมีข้อจำกัดและขาดการวิเคราะห์ในเนื้อหาของ DWCP และไม่มีกระบวนการติดตามประเมินผล ในด้านงบประมาณ เสนอให้ทางงบประมาณสมทบจากประเทศที่ขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการ

มติที่ประชุม

ให้ Office จัดทำข้อเสนอการปรับปรุงกลยุทธ์ของ technical cooperation ที่เน้นด้าน capacity development เพื่อเสนอต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 322 (พฤศจิกายน 2557)

POL/7 : Regional perspectives on technical cooperation: Asia and the Pacific

ข้อมูลพื้นฐาน

เป็นการนำเสนอผลงานในภาพรวมของสำนักงานภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกตลอด 10 ปีที่ผ่านมา ต่อจากการเสนอผลงานของภูมิภาคแอฟริกาเมื่อการประชุม GB เดือนมีนาคม 2555

ข้อมูลจากเอกสารแสดงให้เห็นว่า ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (AP) มีประชากรเกินครึ่งของประชากรโลก (ร้อยละ 56.5) และมีกำลังแรงงานคิดเป็นร้อยละ 58.2 ของกำลังแรงงานทั้งโลก (2555) แรงงานและภาคธุรกิจสร้างรายได้ร้อยละ 37.9 ของ GDP โลก (2555) เป็นภูมิภาคที่เศรษฐกิจมีการขยายตัวรวดเร็วและมีความแข็งแกร่งแม้บางช่วงจะประสบวิกฤตทางเศรษฐกิจ มีความหลากหลายภายในภูมิภาค มีทั้งประเทศที่ก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและประเทศที่มีประชากรยากจน มีทั้งประเทศที่ไม่มีทางออกทะเลและประเทศที่อุดมสมบูรณ์ด้วยทรัพยากรธรรมชาติ เป็นภูมิภาคที่ไม่รอดพ้นจากภัยธรรมชาติไม่ว่าจะเป็นแผ่นดินไหวหรือสึนามิ ปัจจุบันประเทศสมาชิก ILO ในภูมิภาค 34 ประเทศ มี 29 ประเทศได้รับการจัดลำดับเป็นประเทศที่มีรายได้ปานกลางถึงสูงกว่า ตลอดทศวรรษที่ผ่านมา แม้ว่า AP ประสบความสำเร็จด้านเศรษฐกิจ ประชากรยากจนลดลง แต่กลับมีความไม่เท่าเทียมเกิดขึ้นสูงขึ้น มีการจ้างงานด้อยคุณภาพ แรงงานจำนวนมากยังเป็นแรงงานนอกระบบที่มีความเสี่ยงต่อความมั่นคงและการไม่ได้รับความคุ้มครอง

ระหว่างปี 2545 – 2555 ILO มีรายจ่ายด้าน technical cooperation (TC) ในภูมิภาค AP จาก 25 ล้านเหรียญสหรัฐต่อปีในปี 2545 เป็น 58 ล้านเหรียญสหรัฐต่อปีในปี 2555 รวมตลอด 10 ปี มียอดรายจ่ายทั้งสิ้น 508.7 ล้านเหรียญสหรัฐ และมีประเทศผู้บริจาครวม 30 ราย (รัฐบาล องค์กรระหว่างประเทศ สถาบันการเงิน องค์กรเอกชน) ประเทศผู้บริจาครายใหญ่ 5 ประเทศคือ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย สหภาพยุโรป และเนเธอร์แลนด์

แนวโน้มของ TC ในภูมิภาคจะต้อง 1) มีการแสวงหาแหล่งเงินสนับสนุนกิจกรรมเพิ่มขึ้นเนื่องจากผู้บริจาคกลุ่มเดิมลดความช่วยเหลือ 2) ร่วมมือกับสถาบันการเงิน เช่น ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (ADB) เพื่อเพิ่มช่องทางความช่วยเหลือแก่บางประเทศที่พร้อมใช้ direct trust fund 3) ร่วมมือในกรอบหรือกลุ่มประเทศที่มีความร่วมมือกัน เช่น กรอบ ASEAN หรือกรอบความร่วมมือ South-South Triangular Cooperation : SSTC เพื่อเสริมงานด้าน decent work ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งการพัฒนาการวิเคราะห์ตลาดแรงงานและนโยบายด้านแรงงานในลักษณะกลุ่มประเทศ 4) เพิ่มความร่วมมือในโครงการ Public – Private Partnership : PPP มากขึ้น 5) แสวงหาแหล่งทุนภายในประเทศที่ต้องการ TC

ประเด็นอภิปราย

มีการให้ข้อสังเกตว่า สำนักงานภูมิภาคของ ILO และเจ้าหน้าที่ต้องพร้อมปรับตัวต่อสถานการณ์ TC ของภูมิภาคที่เปลี่ยนแปลง ควรมีการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน เพิ่มผลิตภาพและเพิ่มงานเพื่อรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจ ควรเพิ่มน้ำหนักของ TC ไปในด้านการจ้างงานมากกว่าด้านการคุ้มครองทางสังคมที่ทำมาตลอด 10 ปีที่ผ่านมา โดยเห็นควรพัฒนาสภาพแวดล้อมการดำเนินธุรกิจเพื่อให้ธุรกิจเติบโตและส่งผลถึงการจ้างงานที่เพิ่มขึ้นแบบมีคุณภาพ ควรมีการพัฒนา SME พัฒนาทักษะฝีมือกำลังแรงงาน ฝ่ายลูกจ้างชี้ว่าการทำงานที่ผ่านมา สำนักงานภูมิภาคยังให้ความสำคัญด้านมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศน้อย โดยเฉพาะมี

ประเทศสมาชิกในภูมิภาคประมาณครึ่งที่ยังไม่ให้สัตยาบันอนุสัญญา 87 และจากรายงานชี้ให้เห็นว่าการให้บริการ TC ของสำนักงานภูมิภาคไม่ได้ให้ตามความต้องการหรือลำดับความสำคัญของประเทศสมาชิก นอกจากนี้ มีข้อเสนอว่าแผนการบริหารจัดการทรัพยากรในอนาคตของภูมิภาค ควรมองถึงทรัพยากรในภาพรวมของ ILO ประกอบเพื่อมิให้เกิดการจัดกิจกรรมที่ซ้ำซ้อนกัน

มติที่ประชุม

จากการขาดกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในภูมิภาคนี้ตามเอกสารประกอบการประชุม ที่ประชุมมอบหมายให้ Office จัดทำกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรและแผนปฏิบัติงานของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกโดยให้มีความสมดุลระหว่างวัตถุประสงค์เชิงกลยุทธ์และการตอบสนองความต้องการด้าน decent work ในภูมิภาค และนำเสนอต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 320 ในเดือนมีนาคม 2557

4. ด้าน Multinational Enterprises Segment

POL/8 : Tripartite Declaration of Principles concerning Multinational Enterprises and Social Policy (MNE Declaration): Operational plan for promotional activities and proposal for the new survey

ข้อมูลพื้นฐาน

เอกสารนำเสนอแผนดำเนินงานเพื่อการส่งเสริมกิจกรรมภายใต้ปฏิญญา MNE และเสนอแผนและร่างแบบสอบถามการจัดทำ survey ต่อจากที่เคยดำเนินการพร้อมขออนุมัติเงินงบประมาณสนับสนุนจำนวน 530,000 เหรียญสหรัฐ ซึ่งเป็นผลจากการประชุม GB เดือนมีนาคม 2555

การประชุม GB เมื่อพฤศจิกายน 2553 อนุมัติจัดตั้ง Tripartite Ad Hoc Working Group เพื่อติดตามผลกลไกการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนปฏิญญา MNE และเพื่อนำเสนอแนวทางการพัฒนากิจกรรมภายใต้ปฏิญญาดังกล่าว ซึ่งคณะทำงานกำหนดกลยุทธ์ 3 ประการที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุม GB คือ 1) ต้องมีนโยบายที่สอดคล้องกันในระดับนานาชาติที่แนะแนวทางการดำเนินธุรกิจโดยเฉพาะภายใต้กรอบของ UN Global Compact, OECD Guideline และกรอบอื่น ๆ 2) ต้องจัดให้มีบริการให้ความช่วยเหลือบุคลากรระดับบริหารและพนักงานซึ่งต้องการเข้าร่วมนโยบายและแนวปฏิบัติตามปฏิญญา โดยผ่าน ILO Helpdesk for Business on International Labour Standards 3) ต้องมีการจัดกิจกรรมในระดับประเทศเพื่อส่งเสริมปฏิญญาตามกรอบแผนกลยุทธ์ของ ILO ปี 2553-2558 และได้รับการสนับสนุนงบประมาณในแผนงานและกิจกรรมปี 2555-2556 ทั้งนี้ คณะทำงานเสนอข้อเสนอแนะ 6 ด้านในเอกสารการประชุม

สำหรับการจัดทำ survey เอกสารได้นำเสนอข้อวิจารณ์จากสถาบันวิจัยภายนอกต่อการจัดทำ survey ที่ได้ดำเนินการในปีก่อนหน้ามาแล้ว 8 ครั้งซึ่งพบว่าได้รับแบบสอบถามกลับจำนวนน้อย คำตอบไม่มีคุณภาพเนื่องจากรูปแบบของคำถามไม่เหมาะสม ผลการสำรวจไม่เป็นปัจจุบันเพราะได้ผลล่าช้า ทั้งนี้ ข้อเสนอ

ใหม่นี้จะเป็นการจัดจ้างบริษัทภายนอกทำการสำรวจตัวแทนไตรภาคีใน 185 ประเทศสมาชิก คาดหวังผู้ตอบแบบ 555 ชุด มีการตรวจสอบกลุ่มเป้าหมายให้มั่นใจก่อนส่งแบบสอบถาม มีการแปลผลสำรวจเป็นหลายภาษาและเผยแพร่ทั้งเอกสารและสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยมีงบประมาณในการจัดทำ 530,000 เหรียญสหรัฐ

ประเด็นอภิปราย

มีข้อสังเกตว่าเนื่องจากขณะนี้การปรับปรุงโครงสร้างองค์กร (internal reform) ยังไม่สมบูรณ์ บุคลากรที่เกี่ยวข้องในด้านนี้คือ Head of Multinational Enterprise Program ยังไม่ได้รับการแต่งตั้ง นอกจากนี้ ILO ยังอยู่ในระหว่างการหารือเพื่อหาข้อตกลงกับภาคเอกชนในความร่วมมือระหว่างกัน ดังนั้นเห็นควรชะลอการพิจารณาข้อเสนอทั้งหมดเพื่อให้ ILO พร้อมทั้งบุคลากรและแนวทางที่จะเสริมให้การดำเนินงานเพื่อสนับสนุนปฏิญญาฉบับนี้มีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ หลายฝ่ายแสดงความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการ survey ในเรื่องคุณภาพของแบบสอบถาม วิธีการเก็บข้อมูล ความร่วมมือระหว่างสำนักงานใหญ่กับสำนักงานภูมิภาค โดยที่ประชุมมีข้อวิจารณ์ร่างแบบสอบถามว่าหลายส่วนมีความไม่เหมาะสม บางคำถามไม่มีคำตอบและบางคำถามมีความเป็นไปได้สูงที่ผู้ตอบจะตอบตามความเห็นส่วนตัวมากกว่าความจริง ซึ่งมีข้อเสนอให้ดึงความร่วมมือจากสถาบันวิจัยหรือหน่วยงานทางวิชาการเข้ามาช่วย

มติที่ประชุม

1) เลื่อนการพิจารณาทบทวนข้อเสนอแผนปฏิบัติงานที่จะส่งเสริมกลไกการติดตามปฏิญญา MNE และการดำเนินกิจกรรมตามข้อเสนอของ Ad Hoc Working Group จากการประชุม GB สมัยที่ 313 (มีนาคม 2555) ไปพิจารณาในการประชุม GB สมัยที่ 320 (มีนาคม 2557) เพื่อให้มีทางเลือกที่หลากหลายและชัดเจนมากขึ้น รวมถึงวิธีการและค่าใช้จ่ายที่จะใช้ในการดำเนินการติดตามผลซึ่งจะสามารถพิจารณาได้เหมาะสมว่าจะสามารถผสมผสานเข้ากับโครงสร้างองค์กรที่ปรับปรุงใหม่อย่างไรและจะมีกลยุทธ์ในการบริหารความรู้อย่างไร

2) ให้ชะลอการจัดทำ survey ซึ่งได้กำหนดไว้ในการประชุม GB สมัยที่ 258 (พฤศจิกายน 2536) ที่ให้มีการจัดทำ survey ภายใต้ปฏิญญา MNE ทุก 4 ปี ออกไปจนกว่าจะมีการพิจารณาในการประชุม GB สมัยที่ 320 (มีนาคม 2557)

ด้าน Legal Issues and International Labour Standards Section (LILS)

1. ด้าน Legal Issues Segment

LILS/1 (Rev.) : Legal protection of the International Labour Organization in its member States, including the status of its privileges and immunities: Update

ข้อมูลพื้นฐาน

อนุสัญญา 1947 (The 1947 Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies) ของ UN กำหนดเอกสิทธิ์คุ้มครองแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในองค์การชำนาญพิเศษ ซึ่ง ILO เป็นหนึ่งในองค์การที่ใช้อनुสัญญาดังกล่าวในการส่งเจ้าหน้าที่เข้าไปปฏิบัติงานในประเทศต่าง ๆ ซึ่งระหว่างการประชุม GB ในเดือนมีนาคม Office จะเสนอรายงานความคืบหน้าของการให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวของประเทศสมาชิก พร้อมนำเสนอสถานการณ์การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ILO ในประเทศสมาชิกที่ยังไม่ให้สัตยาบันและปัญหาที่ประสบจากการไม่ได้รับการคุ้มครองเอกสิทธิ์ในระหว่างการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ILO ในประเทศนั้น ๆ ซึ่ง ILO เรียกร้องประเทศสมาชิกที่ยังไม่ให้สัตยาบัน ให้เร่งให้สัตยาบันพร้อมบังคับใช้การคุ้มครองเอกสิทธิ์แก่เจ้าหน้าที่ ILO

รายงานที่นำเสนอต่อที่ประชุม แจ้งความคืบหน้าล่าสุดจำนวนประเทศที่ให้สัตยาบันอนุสัญญา 1947 เพิ่มขึ้นเป็น 118 ประเทศจากประเทศสมาชิก 185 ประเทศ (ประเทศไทยให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวแล้วเมื่อ 30 มีนาคม 2499) รายงานสถานการณ์การไม่ยอมรับในเอกสิทธิ์ของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานใน 28 ประเทศที่เป็นลำดับความสำคัญ เช่น การยึดเงินในบัญชีธนาคาร การดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ ILO การไม่ออกวีซ่า การไม่ได้รับสิทธิพิเศษทางภาษี เป็นต้น ซึ่ง ILO เรียกร้องประเทศสมาชิกเหล่านั้นให้เจ้าหน้าที่ ILO ได้รับความคุ้มครองอย่างน้อยตามกฎหมายพื้นฐาน ในระหว่างที่ยังไม่มีการให้สัตยาบัน ทั้งนี้ ILO เรียกร้องการขยายความคุ้มครองเอกสิทธิ์ไปถึงผู้แทนนายจ้างและผู้แทนลูกจ้างในสถานะสมาชิก GB ที่เดินทางไปปฏิบัติงานหรือประชุมไตรภาคีในประเทศต่าง ๆ รวมถึงประเทศที่ยังไม่ให้สัตยาบัน องค์กรใด ประเทศในกลุ่มแอฟริกาและอเมริกาใต้จำนวนมากที่อยู่ในกลุ่มประเทศที่ยังไม่รับรองอนุสัญญาดังกล่าว

ประเด็นอภิปราย

ฝ่ายนายจ้างและลูกจ้างเห็นด้วยกับผู้แทนนายจ้างและลูกจ้างที่เป็นสมาชิก GB จะได้รับเอกสิทธิ์ตามอนุสัญญาดังกล่าว โดยเสนอให้มีการจัดทำเป็นเอกสารแสดงตน (ID) กลุ่มประเทศในละตินอเมริกา (GRURAC) เห็นว่าการให้เอกสิทธิ์กับผู้แทนนายจ้างและลูกจ้างควรกำหนดเป็นครั้งคราวและเฉพาะกรณีเพราะทั้งสองกลุ่มไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของ ILO หลายฝ่ายเสนอให้ ILO ใช้การเจรจาวิภาคีเป็นกลยุทธ์เสริมการเรียกร้องกับ 28 ประเทศ หรือใช้การเจรจาเพื่อให้ประเทศเหล่านั้นใช้ provision ของอนุสัญญาโดยยังไม่ให้สัตยาบัน

มติที่ประชุม

1. ยืนยันความสำคัญในการที่ประเทศสมาชิก ILO ให้การคุ้มครองตามกฎหมายแก่การดำเนินงานของ ILO ตามอนุสัญญา 1947
2. เรียกร้องประเทศที่ยังไม่ให้สัตยาบันโดยเฉพาะประเทศที่เข้าร่วมประชุม GB ให้เร่งดำเนินการให้สัตยาบัน
3. ให้ DG ส่งเสริมการคุ้มครองทางกฎหมายแก่ ILO ตามมาตรการที่ดำเนินการอยู่แล้วและรายงานสถานการณ์เป็นระยะให้ทราบเพื่อการพิจารณามาตรการอื่น ๆ ที่จำเป็น
4. จำเป็นต้องสร้างความมั่นใจว่าจะมีการคุ้มครองทางกฎหมายขั้นพื้นฐานเมื่อต้องมิจิจกรรมภายในประเทศสมาชิก
5. มอบ DG จัดทำข้อเสนอกลยุทธ์ที่จะใช้ตอบโต้กรณีประเทศสมาชิกฝ่าฝืนเอกสิทธิ์คุ้มครอง
6. มอบ Office นำเสนอรายละเอียดเรื่องแนวทางการจัดทำเอกสารแสดงตนของนายจ้าง ลูกจ้างที่เป็นสมาชิก GB ต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 319 (ตุลาคม 2556)

The Governing Body:

LILS/2 : Promotion of the ratification of the Instrument for the Amendment of the Constitution of the International Labour Organisation, 1986

ข้อมูลพื้นฐาน

1986 Instrument for the Amendment of the Constitution of the International Labour Organisation, 1986 ได้รับการเรียกร้องการให้สัตยาบันเนื่องจากขณะนี้ จำนวนประเทศที่ให้สัตยาบันยังไม่ครบตามจำนวนที่จะทำให้ instrument ดังกล่าวสามารถนำไปบังคับใช้ (2 ใน 3 ของประเทศสมาชิกและเป็นประเทศ chief industrial important อย่างน้อย 5 ประเทศ) ซึ่งปัจจุบัน มีประเทศให้สัตยาบันแล้ว 100 ประเทศ (2 ประเทศจาก chief industrial important) ดังนั้นจำเป็นต้องมีประเทศสมาชิกอีก 24 ประเทศให้สัตยาบัน และในจำนวนนั้น ต้องเป็นประเทศใน chief industrial important อย่างน้อย 3 ประเทศ

Instrument ฉบับนี้ มีเนื้อหาที่สนับสนุนให้สามารถเปลี่ยนแปลงธรรมนูญ ILO ในเรื่องสถานะของสมาชิกถาวรของประเทศใน chief industrial important ทั้ง 10 ประเทศ ดังนั้น ประเทศในกลุ่มนี้จำนวนเกินครึ่งจึงยังไม่ยินดีให้สัตยาบัน (ประเทศไทยให้สัตยาบันแล้วเมื่อ 31 พฤษภาคม 2534)

มติที่ประชุม

1. ต้อนรับประเทศที่ให้สัตยาบันล่าสุด
2. เชิญชวนประเทศที่ยังไม่ให้สัตยาบันให้พิจารณาให้สัตยาบันโดยเฉพาะ 8 ประเทศใน chief industrial important รวมทั้งประเทศอื่น ๆ ที่เหลือ
3. เรียกร้องประเทศสมาชิกสนับสนุนทั้งในระดับประเทศและภูมิภาคเพื่อให้มีการให้สัตยาบันเพิ่มขึ้น
4. ให้ DG ส่งเสริมการให้สัตยาบันและรายงานความคืบหน้าเป็นระยะ
5. ให้ DG พิจารณานำข้อเสนอแนะจากที่ประชุมไปดำเนินการเพื่อส่งเสริมการให้สัตยาบัน

2. ด้าน International Labour Standards and Human Rights Segment

LILS/3 : Choice of Conventions and Recommendations on which reports should be requested under article 19 of the Constitution in 2014

ข้อมูลพื้นฐาน

การประชุม GB ในเดือนมีนาคม 2552 กำหนดวาระรอบการจัดหัวข้อ recurrent discussion ในการประชุม ILC เพื่อติดตามผล Declaration on Social Justice for a Fair Globalization ซึ่งในปี 2556 เป็นด้าน Social Dialogue ปี 2557 เป็นด้าน Employment ปี 2558 เป็นด้าน Social Protection (labour protection) และปี 2559 เป็นด้าน Fundamental Principles and Rights at Work ซึ่ง Steering Group on the Follow-up to the Social Justice Declaration กำหนดให้มีการจัดทำ General Survey ล่วงหน้าหนึ่งปีก่อนเรื่องนั้น ๆ จะได้รับการบรรจุในวาระ recurrent discussion ดังนั้น สำนักงาน ILO (Office) ได้พิจารณาเสนอเรื่องหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในเรื่องเสรีภาพในการสมาคมของแรงงานในชนบทและแรงงานภาคเกษตรเป็นหัวข้อการจัดทำ General Survey ที่จะเสนอที่ประชุม ILC ในเดือนมิถุนายน 2558 เพื่อประกอบการหารือใน recurrent discussion ปี 2559

ประเด็นอภิปราย

หลายฝ่ายเห็นด้วยเนื่องจากแรงงานทั้งสองกลุ่มมีความเสี่ยงต่อการไม่ได้รับความคุ้มครองตามสิทธิในการรวมตัวและเจรจาต่อรอง ทั้งนี้ มีอนุสัญญาและข้อแนะที่เกี่ยวข้องซึ่งประเทศสมาชิกต้องให้ข้อมูลต่อการจัดทำ General Survey ด้วยการจัดทำรายงานภายใต้มาตรา 19 ของธรรมนูญ ILO ในอนุสัญญาและข้อแนะที่เกี่ยวข้องกับแรงงานทั้งสองกลุ่มประกอบด้วย The Right of Association (Agriculture) Convention, 1921 (No. 11), the Rural Workers' Organisations Convention, 1975 (No. 141), Rural Workers' Organisations Recommendation, 1975 (No.149) โดยรายงานดังกล่าวนี้ ต้องจัดส่งให้ ILO ไม่เกินวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2557

มติที่ประชุม

1. ให้รัฐบาลแต่ละประเทศส่งรายงานตามมาตรา 19 ของธรรมนูญ ILO ที่เกี่ยวกับอนุสัญญาและข้อแนะทั้งสามฉบับดังกล่าว
2. เห็นชอบแบบฟอร์มของรายงานในภาคผนวก 1 ของเอกสารการประชุม

ด้าน Programme, Financial and Administrative Section (PFA)

1. ด้าน Programme, Financial and Administrative Segment

PFA/1, PFA/1/1 : Programme and Budget Proposals for 2014-2015

ข้อมูลพื้นฐาน

ในการประชุม GB สมัยที่ 304 (มีนาคม 2009) ILO เสนอแผนกลยุทธ์ระยะกลาง (Strategic Policy Framework : SPF 2010-2015) ในการสนับสนุน Decent Work ให้เกิดผลในประเทศสมาชิก แผน ๗ ประกอบด้วย 4 กลยุทธ์ คือ Social Protection, Social Dialogue, Employment, Standards and Fundamental Principle and Right at Work ซึ่งมีตัวชี้วัดคือ 19 outcomes ประกอบด้วย Employment promotion, Skills development, Sustainable enterprises, Social security, Working conditions, Occupational safety and health, Labour migration, HIV/AIDs, Employers' organizations, Workers' organizations, Labour administration and labour law, Social dialogue and industrial relations, Decent work in economic sectors, Freedom of association and collective bargaining, Forced labour, Child labour, Discrimination at work, International labour standards, Mainstreaming decent work.

เพื่อบรรลุเป้าหมายในปี 2015 ILO เสนอตั้งงบประมาณสองปี 3 ฉบับ (2010-2011, 2012-2013, 2014-2015) เพื่อสนับสนุนแผนกลยุทธ์ ๗ ดังกล่าว ข้อเสนอแผนงานและงบประมาณ 2014-2015 ครั้งนี้ จึงเป็นงบประมาณสองปีฉบับสุดท้ายของ Strategic Policy Framework ที่เสนอให้ประเทศสมาชิกร่วมกันพิจารณา

ประเด็นสำคัญของวาระ

1. ยอดรวมงบประมาณ

1.1 เป็นแบบ zero real growth คือตั้งไว้ ณ ฐานเดิมของงบประมาณคงที่ปี 2012-2013 เป็นจำนวน US\$ 861,620,000 (in constant 2012-2013 US\$) และเสนอขอตั้งประมาณการรายจ่ายเพิ่ม (เป็นงบดำเนินงานและการประเมินผลกระทบจากภาวะเงินเฟ้อ อัตราแลกเปลี่ยนและอื่นๆ เมื่อแผนใช้บังคับในปี 2014) เป็นจำนวนเงิน US\$ 2,391,070 หรือคิดเป็นร้อยละ 0.3 (recosted US\$ 864,011,070) (อ้างถึงตาราง 1 หน้า 5 ของเอกสาร)

1.2 งบประมาณที่ขอเพิ่ม US\$ 2.4 ล้าน เน้นเพิ่มกิจกรรมภายใต้ Strategic Objectives ด้าน Employment การพัฒนางานด้าน IT and Communication การสนับสนุนกิจกรรมในพม่า โดยเป็นการเพิ่มในส่วน of non staff cost และเป็นงบประมาณที่ต้องใช้นอกเงินไว้

1.3 สัดส่วนงบประมาณ แยกเป็น

1) Ordinary Budget ร้อยละ 99.5 ประกอบด้วย

- Policy Making Organ (การจัดประชุม GB, ประชุมใหญ่ ILC, Regional Meeting, Technical Meeting) ร้อยละ 10.70

- Strategic Objectives (แยกตาม Strategic Policy Framework 2010-2015 เป็น 4 ด้าน คือ Employment, Social Protection, Social Dialogue, Standards and Fundamental Principles and Rights at Work) ร้อยละ 75.90

- Management Services (General services, Finance, HR, Audit, Evaluation etc.) ร้อยละ 7.90

- Other Budgetary Provisions (Staff Health Insurance Fund, Staff Pensions Fund, Childcare facilities etc.) ร้อยละ 5.8

- Adjustment for Staff Turnover ร้อยละ 0.8

2) Unforeseen Expenditure ร้อยละ 0.1

3) Institutional Investments and extraordinary items ร้อยละ 0.4

2. **ขั้นตอนการเสนองบประมาณ :** เมื่อผ่านการพิจารณาจากที่ประชุม GB (มีนาคม 2556) คำของบประมาณจะนำเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ ๆ (ILC) ในเดือนมิถุนายน 2556 เพื่อขออนุมัติ

3. **แนวทางการจัดสรร :**

3.1 ตั้งงบประมาณในด้าน Strategic Objectives (4 objectives หลัก 19 outcomes 8 areas of critical importance) จำนวน US\$ 654.8 ล้าน และตั้ง extra-budgetary expenditure จำนวน US\$ 385 ล้าน และ Regular Budget Supplementary Account : RBSA จำนวน US\$25 ล้าน

3.2 extra-budgetary expenditure จัดสรรตามโครงการในแต่ละภูมิภาคประกอบด้วย Africa US\$ 111 ล้าน, Latin America and the Caribbean US\$ 52 ล้าน, Arab States US\$ 14 ล้าน, Asia & Pacific US\$ 104 ล้าน, Europe and Central Asia US\$ 15 ล้าน, Global and Interregional US\$ 89 ล้าน

3.3 RBSA ถูกนำมาใช้เมื่อปี 2008-2009 สำหรับ unearmarked voluntary contributions เพื่อเป็นไปตาม Paris Declaration on Aid Effectiveness and the Accra Agenda for Action ประเทศที่เป็นผู้บริจาคเงินในส่วนนี้ประกอบด้วย เนเธอร์แลนด์ นอร์เวย์ เดนมาร์ก เบลเยียม เยอรมนี อิตาลี ซึ่งเงินในส่วนนี้ได้รับการจัดสรรให้กับประเทศที่ได้รับการสนับสนุนน้อยจากงบประมาณปกติของ ILO โดยจะเน้นการใช้ใน 8 ด้านที่เป็นความสำคัญ

3.4 จะจัดสรรเงินแยกตาม 19 outcomes ตามแผนเดิม ซึ่งใน 19 outcomes นำมา focus เข้าสู่ 8 areas of critical importance (aci) เพื่อเพิ่มสำคัญกับ 8 ด้านที่ได้รับการพิจารณาว่ามีความเร่งด่วนงบประมาณในแต่ละ outcome ที่จัดสรร รวมค่าจ้างเจ้าหน้าที่ในด้านนั้นๆ ค่าบริการเช่น IT ค่าใช้จ่ายในพื้นที่ปฏิบัติโครงการ (จ้างเจ้าหน้าที่ ค่าเช่า) รวมถึงค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการผ่าน Turin Centre อิตาลี (ตาราง 4 หน้า 7)

3.5 8 areas of critical importance (aci) ซึ่งเป็นแนวคิดใหม่ของ DG Guy Ryder ในการจัดลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายงบประมาณโดยตั้งงบประมาณจาก 19 outcome มาสนับสนุนแต่ละ 8 area (ตัวอย่างการบูรณาการงบประมาณเชื่อมโยงระหว่าง 19 outcome กับ 8 aci ตามเอกสารหน้า 12) ทั้ง 8 ด้านประกอบด้วย Promoting more and better jobs for inclusive growth, Jobs and skills for youth, Creating and extending social protection floors, Productivity and working conditions in SMEs, Decent work in the rural economy, Formalization of the informal economy, Strengthening workplace compliance through labour inspection, Protection of workers from unacceptable forms of work.

4. ประเด็นสำคัญอื่น ๆ

มีการเสนอแผนงานสำคัญอีก 2 ด้านคือ

4.1 Institutional capacities เป็นการเสริมศักยภาพขององค์กรให้บรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย การดำเนินการใน 6 ด้าน คือ Knowledge, analytical capacity and information dissemination, Statistics, External partnerships, International Training Centre of the ILO, Turin, International Institute for Labour Studies, Communications and public information. (หน้า 65-69)

4.2 Governance, support and management เป็นแผนงานที่สร้างความเชื่อมั่นให้กับประเทศสมาชิกว่าการดำเนินงานของ ILO เป็นไปด้วยความโปร่งใส ได้รับการตรวจสอบและมีมาตรฐาน โดยตั้งเป้าหมายไว้ 2 ประการคือ 1) Effective and efficient utilization of all ILO resources ประกอบด้วย กลยุทธ์ 3 ด้านคือ Human resources, Information technology, technical cooperation 2) Effective and efficient governance of the Organization เน้นการทำงานของหน่วยติดตามและตรวจสอบต่าง ๆ รวมทั้งการเสนอการบริหารจัดการความเสี่ยงของการบริหารองค์กร

5 การเสนอปรับตัวเลขงบประมาณภายหลังการอภิปราย

ผู้อำนวยการใหญ่ ILO ตอบรับการอภิปรายของสมาชิก GB ในสัปดาห์แรกต่อข้อเสนอแผนงานและงบประมาณปี 2014-2015 โดยการปรับยอดงบประมาณรวมจาก 864,011,070 เหรียญสหรัฐ ลงเหลือ 864,006,872 เหรียญสหรัฐ (ลดลง 4,198 เหรียญสหรัฐ) พร้อมปรับการจัดสรรงบประมาณโดยเพิ่มงบดำเนินงานให้ 5 ด้านต่อไปนี้ตามข้อสังเกตจากที่ประชุม

ด้านสถิติ	526,776	เหรียญสหรัฐ
ด้าน Economic analysis	526,776	เหรียญสหรัฐ
ด้าน Employer's activities	526,776	เหรียญสหรัฐ
ด้าน Social Dialogue	316,668	เหรียญสหรัฐ
ด้าน Occupational safety and health	316,668	เหรียญสหรัฐ

มติที่ประชุม

1) ให้คณะประศาสน์การเสนอแผนงานในวงเงินงบประมาณ 864,006,872 เหรียญสหรัฐ ต่อที่ประชุมใหญ่ ๆ สมัยที่ 102 (2556) โดยประเมินอัตราแลกเปลี่ยน ณ ปีงบประมาณ 2012-2013 ที่หนึ่งเหรียญสหรัฐเท่ากับ 0.84 สวิสฟรังก์ การคำนวณอัตราแลกเปลี่ยนสุดท้ายจะดำเนินการโดยที่ประชุมใหญ่ ๆ และ

2) ให้คณะประศาสน์การเสนอขออนุมัติแผนงานและงบประมาณ ปี 2014-2015 ต่อที่ประชุมใหญ่ ๆ สมัยที่ 102 (2556) และขออนุมัติการใช้เงินงบประมาณตามเนื้อหาของข้อเสนอดังนี้

The General Conference of the International Labour Organization, in virtue of the Financial Regulations, passes for the 74th financial period, ending 31 December 2015, the budget of expenditure for the International Labour Organization amounting to \$..... and the budget of income amounting to \$....., which, at the budget rate of exchange of Swiss francs to the US dollar amounts to Swiss francs, and resolves that the budget of income, denominated in Swiss francs, shall be allocated among member States in accordance with the scale of contributions recommended by the Finance Committee of Government Representatives.

PFA/2 : Building questions : Headquarters building renovation project

ข้อมูลพื้นฐาน

โครงการได้รับอนุมัติดำเนินการจากที่ประชุม GB สมัยที่ 309 (พฤศจิกายน 2010) กำหนดเฟสแรก ระหว่างปี 2011-2015 เฟสสองระหว่างปี 2016-2018 ซึ่งเฟสแรกประกอบด้วยปรับปรุงตัวอาคาร สำนักงาน เปลี่ยนลิฟท์ 16 ตัว ปรับปรุงห้องครัว ย้าย cafeteria แต่งตั้งผู้จัดการโครงการ แต่งตั้งคณะที่ปรึกษาโครงการและอื่น ๆ งบประมาณรวมทั้งหมด 89.128 ล้าน ฟรังก์สวิส

ประเด็นการประชุม

Office แจ้งความคืบหน้าจากการประชุม GB สมัยที่ 316 ที่ผ่านมาคือ

- ด้านการบริหารโครงการ แต่งตั้งรอง DG ด้าน Management and Reform เป็นผู้รับผิดชอบ กำกับดูแล แต่งตั้ง Steering Committee ปฏิบัติงานร่วมกับผู้จัดการโครงการ (ได้รับแต่งตั้งและเริ่มปฏิบัติงานตั้งแต่ 7 พฤศจิกายน 2555) ภายหลังจากประชุมหลายครั้ง มีการจัดทำรายละเอียดขอบเขตงานแต่ละด้าน รายละเอียดค่าใช้จ่ายทั้งหมด การจัดทำแผนควบคุมความเสี่ยง โดยกำหนดให้ผู้จัดการโครงการส่งรายงานรายสัปดาห์ให้รอง DG รายงานประจำเดือนให้ Steering Committee เพื่อพิจารณาให้ความเห็นและเสนอต่อ DG รวมทั้งจัดทำรายงานสรุปเสนอที่ประชุม GB ตามวาระ

- การเปลี่ยนลิฟท์ ดำเนินการแล้วเสร็จ 4 ตัว ที่เหลือจะแล้วเสร็จก่อนการประชุม GB สมัยที่ 319 (ตุลาคม 2556) รวมทั้งการปรับปรุงห้องครัว มีความคืบหน้าตามแผน และจะแล้วเสร็จก่อนการประชุม GB สมัยที่ 319 เช่นกัน

- แผนงานของโครงการคือ basic design phase แล้วเสร็จ 1 พฤษภาคม 2556 detailed design phase แล้วเสร็จ 15 กันยายน 2556 เอกสารเปิดประมูลโครงการแล้วเสร็จ 1 กุมภาพันธ์ 2557

ข้ออภิปรายของที่ประชุม ให้ความสำคัญกับความโปร่งใสในการประมูลโครงการ ปัญหาเรื่องที่ดินกับหน่วยงานของสวิตเซอร์แลนด์ การเปิดโอกาสให้สหภาพพนักงานมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนดำเนินโครงการ การสื่อสารข้อมูลที่เป็นปัจจุบันกับเจ้าหน้าที่ ILO ถึงรายละเอียดและกำหนดการต่าง ๆ เช่น การย้ายสถานที่ทำงานของเจ้าหน้าที่ประมาณ 150 คนเพื่อให้พื้นที่โครงการพร้อมสำหรับการปฏิบัติงานของผู้รับเหมางาน ความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่และผู้เข้าประชุมหรือผู้มาติดต่อกันระหว่างการปรับปรุงอาคาร การประสานหน่วยงานเกี่ยวข้องของสวิตเซอร์แลนด์ในการปฏิบัติตามมาตรฐานความปลอดภัย การควบคุมให้เป็นไปตามแผนจัดการความเสี่ยง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบข้อมูลที่เสนอและให้ Office จัดทำรายละเอียดความคืบหน้าเสนอในการประชุม GB ในเดือนตุลาคม 2556

PFA/3 : Delegation of authority under article 18 of the Standing Orders of the International Labour Conference

ข้อมูลพื้นฐาน

Article 18 ของ Standing Order ของการประชุมใหญ่ ฯ ระบุว่า มติ ที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินต้องให้ คณะประสานการพิจารณาเสนอความเห็นต่อที่ประชุมใหญ่ ฯ โดยคณะประสานการต้องแจ้งความเห็นต่อผู้เข้าประชุมใหญ่ ฯ ล่วงหน้าอย่างน้อย 24 ชั่วโมงก่อนที่ที่ประชุมใหญ่ ฯ จะอภิปรายประเด็นหรือข้อเสนอนั้น ทั้งนี้ คณะประสานการอาจมอบหมายสำนักงาน ILO (Office) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการตาม Article 18 ดังกล่าว ภายหลังจากได้รับการเห็นชอบจากที่ประชุมกลุ่มรัฐบาลของคณะประสานการ

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้มอบหมาย Office ดำเนินการตาม Article 18 ของ Standing Order ของการประชุมใหญ่ ฯ ในการนำเสนอรายจ่ายของงบประมาณฉบับที่ 73 ซึ่งสิ้นสุดในวันที่ 31 ธันวาคม 2556 ต่อที่ประชุมใหญ่ ฯ สมัยที่ 102 (2556)

PFA/4 : UN System coordination and common services : Financial implications for the ILO

ข้อมูลพื้นฐาน

ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ (General Assembly) ของ UN เมื่อเดือนธันวาคม 2555 เห็นชอบให้องค์กรชำนาญพิเศษ กองทุน โครงการต่างๆ ภายใต้ UN ร่วมสมทบเงินและความช่วยเหลือทางวิชาการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของผู้ปฏิบัติงานภายใต้ระบบ resident coordinator ซึ่งปัจจุบันมีอยู่ 130 คน ใน UN Country Team (UNCT) ในหลายประเทศ และมีค่าใช้จ่ายประมาณ 152 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปีในการทำกิจกรรมด้านการพัฒนาโดย UNDP เป็นผู้สนับสนุนสูงสุดคือ 88 ล้านดอลลาร์สหรัฐ อีก 64 ล้านดอลลาร์สหรัฐเป็นการระดมทุน และโดยที่ ILO ได้มีส่วนเข้าไปร่วมในกิจกรรมของ UN ในหลายโครงการมาโดยตลอดและขณะนี้ งบประมาณในส่วนดังกล่าวของ UN มีความตึงตัวเนื่องจากวิกฤตเศรษฐกิจส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินของประเทศผู้บริจาค ทำให้ UN แสวงหาการร่วมสมทบเงินจากองค์กรต่าง ๆ ภายใต้ UN เช่น ILO อย่างไรก็ตามขณะนี้ยังไม่มีกำหนดตัวเลขการสมทบที่ชัดเจน และ ILO ไม่ได้ประมาณการส่วนนี้ลงในแผนงานและงบประมาณปี 2557-2558 (P & B 2014-2015)

ประเด็นการประชุม

ข้ออภิปรายของที่ประชุมส่วนใหญ่โดยเฉพาะจากฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง มีความเห็นเชิงลบต่อประเด็นนี้ โดยฝ่ายลูกจ้างเห็นว่าเจ้าหน้าที่ของ UNCT ไม่ตระหนักถึงบทบาทของลูกจ้างและไม่มีความเข้าใจในระบบไตรภาคี เสรีภาพในการสมาคมและมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ฝ่ายนายจ้างเห็นว่าตัวเลขการร่วม

สมทบของ ILO ไม่ชัดเจนและหากจำเป็นต้องสมทบก็ควรอยู่ในระดับที่เหมาะสมและเอื้อต่องานของ ILO โดยเฉพาะการเป็นส่วนหนึ่งแผนพัฒนาใน post – 2015 UN ผู้แทนรัฐบาลเห็นว่า ILO ควรคงความร่วมมือใน UN System โดยเฉพาะในกรอบของ Decent Work Agenda ซึ่งได้รับการยอมรับในเรื่องการลดความยากจนและความไม่เสมอภาค อย่างไรก็ตาม สนับสนุนให้ ILO หาหรือเพิ่มเติมกับ UN เพื่อให้มีความชัดเจนในเรื่องงบประมาณสมทบและแผนงาน และสนับสนุนให้ ILO หาเงินสมทบจากประเทศที่เข้าไปดำเนินโครงการ (cost sharing) หรือเงินบริจาคในระดับรัฐบาล และไม่ควรมำเงินส่วนนี้เข้าไปรวมในแผนงานและงบประมาณสองปี

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้ ILO ยังคงส่งเสริมการดำเนินงานตาม strategic objective ผ่านกรอบกิจกรรมของ UN หรือ UN programming framework ให้ความร่วมมือกับ UNCT และกลไกความร่วมมืออื่น ๆ ของ UN ด้วยวงเงินงบประมาณของ ILO ที่สมเหตุผล และสนับสนุนให้มีการหารือรายละเอียดกับ UN เพื่อให้มีความชัดเจนมากขึ้นในเรื่องจำนวนเงินที่ต้องจัดเตรียมสำหรับ UN Resident Coordinators และ UNCT ทั้งนี้ การพิจารณาสนับสนุนเงินสมทบดังกล่าวต้องผ่านการพิจารณาของ GB

PFA/5 : Other financial questions : Report of the Government members of the Governing Body for allocation of expenses (รายงานสรุปจากการประชุมในวาระ Government members of the Governing Body : allocations questions)

ข้อมูลพื้นฐาน

Office จัดส่งตารางการประเมินสัดส่วนเงินสมทบค่าสมาชิก ILO สำหรับปี 2557-2558 ที่อิงตามการประเมินของ UN พร้อมแจ้งยอดประเมินเงินสมทบของประเทศสมาชิกใหม่ 2 ประเทศ คือ Republic of Palau และ Republic of South Sudan ซึ่งกลุ่มรัฐบาล (Government Group) ได้ร่วมประชุมเพื่อพิจารณาประเด็นนี้ในวันที่ 14 มีนาคม 2556 เวลา 14.30 น. เห็นชอบสัดส่วนเงินสมทบของประเทศ Republic of Palau ร้อยละ 0.001 ประเทศ Republic of South Sudan ร้อยละ 0.003 สำหรับประเทศไทย ยอดประเมินสำหรับปี 2557 – 2558 คือ ร้อยละ 0.239 (ปีก่อนหน้าร้อยละ 0.209 เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.030) ซึ่งการคำนวณเป็นยอดเงินสวิสฟรังก์จะแจ้งทุกประเทศทราบในเดือนมิถุนายน 2556

มติที่ประชุม

ให้นำเสนอตารางประเมินสัดส่วนเงินสมทบค่าสมาชิก ILO สำหรับปี 2557-2558 (2014-2015) ให้ที่ประชุมใหญ่ ๆ พิจารณานุมัติ

2. ด้าน Audit and Oversight Segment

PFA/6 : Follow-up to the report of the Chief Internal Auditor for the year ended 31 December 2011

ข้อมูลพื้นฐาน

Chief Internal Auditor เสนอรายงานผลการตรวจสอบภายในปี 2011 ต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 313 (มีนาคม 2555) ซึ่งพบว่าในภาพรวม ระบบการควบคุมภายในของ ILO ไม่มีข้อบกพร่อง ทั้งนี้ คณะตรวจสอบภายในนำเสนอประเด็นเพื่อการปรับปรุงพร้อมข้อเสนอแนะ อาทิ การจัดทำ risk management, performance management และ Office ได้นำเสนอความคืบหน้าการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อที่ประชุม GB สมัยที่ 317 พิจารณา ซึ่งเอกสารที่นำเสนอต่อที่ประชุม ประกอบด้วย ภาคผนวก 1 เป็นข้อเสนอแนะของคณะตรวจสอบภายในพร้อมระบุการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ ILO ภาคผนวก 2 เป็นรายชื่อรายงานของคณะตรวจสอบภายใน ประจำปี 2555 ที่ได้ดำเนินการในสำนักงาน ILO ในภูมิภาคต่าง ๆ รวมทั้งสถานะความคืบหน้าการติดตามงานของ Office ตามข้อเสนอแนะ

ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมให้ความสำคัญกับการดำเนินการของ ILO ทั้งสำนักงานใหญ่และสำนักงานภูมิภาคในการควบคุมภายในตาม risk management และแผนการพัฒนาบุคลากรให้สอดคล้องกับความสนใจ หน้าที่ความรับผิดชอบและพื้นที่ที่ทำงาน สนับสนุนการติดตามผลการปฏิบัติงานของพนักงานตาม performance management อย่างไรก็ดี Office ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ภายใต้แผนปรับปรุงองค์กรของ DG ซึ่งประกาศเมื่อ กุมภาพันธ์ 2556 กรอบงานของ risk management ได้รับการปรับให้อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน Treasurer โดยใช้ผู้เชี่ยวชาญร่วมกันกับสำนักงาน UN ในเจนีวา สำหรับระดับสำนักงานภูมิภาค การดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะตรวจสอบภายในให้อยู่ในความรับผิดชอบของผู้อำนวยการสำนักงาน ฯ และจะมีการติดตามผลอย่างใกล้ชิด

มติที่ประชุม

รับทราบข้อรายงาน

PFA/7 : Report of the Chief Internal Auditor for the year ended 31 December 2012

ข้อมูลพื้นฐาน

เอกสารการประชุมนำเสนอผลการตรวจสอบภายในและการสอบสวนโดย Office of Internal Audit and Oversight (IAO) ซึ่งทำหน้าที่เป็นหน่วยงานอิสระในการให้คำแนะนำและเสนอแนวทางการพัฒนา

องค์กรต่อ DG และ GB เพื่อให้องค์กรบรรลุเป้าหมายกลยุทธ์ IAO มีอำนาจในการเข้าถึงข้อมูลทุกแหล่งของ ILO ในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งจากรายงานการปฏิบัติงานของ IAO ในระหว่างปี 2555 ดำเนินการ assurance audit ที่สำนักงานใหญ่หนึ่งครั้ง ที่หน่วยงานภาคสนาม 6 แห่ง เสนอรายงาน 12 ฉบับ ในด้านการสอบสวน IAO ได้รับข้อร้องเรียน 18 เรื่อง ไม่มีมูลหรือเป็นเรื่องทางการบริหารที่ไม่ใช่การทุจริต 5 เรื่อง สอบสวนแล้วเสร็จแต่ยังไม่ทำรายงาน 4 เรื่อง ระหว่างสอบสวน 7 เรื่อง จัดทำรายงานแล้วเสร็จ 2 เรื่อง ทั้งนี้ IAO มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ risk management, email security, implementing agents (กรณีจ้างเหมาบริษัท/องค์กรรับงานภายใต้โครงการ), การใช้งบประมาณเพื่อการปรับปรุงอาคารสำนักงาน, การจัดระบบขั้นตอนการดำเนินงาน การควบคุมด้าน IT ของสำนักงานในพื้นที่ การควบคุมการบริหารการเงินของโครงการต่าง ๆ การติดตามการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะตรวจสอบ

มติที่ประชุม

รับทราบข้อรายงาน

PFA/8 : Report of the Independent Oversight Advisory Committee (IOAC)

ข้อมูลพื้นฐาน

GB ในเดือนพฤศจิกายน 2550 เห็นชอบให้จัดตั้ง Independent Oversight Advisory Committee (IOAC) เพื่อให้คำแนะนำแก่ DG และ GB ในด้านการพัฒนาการควบคุมภายใน การบริหารการเงิน การรายงาน การตรวจสอบภายใน โดยให้เริ่มทดลองในปีถัดมา ต่อมาในปี 2554 GB เห็นชอบให้ IOAC เป็นคณะกรรมการถาวรประกอบด้วยคณะกรรมการ 5 คน ซึ่งในการประชุม GB สมัยที่ 316 (พฤศจิกายน 2555) มีการปรับปรุงขอบเขตอำนาจหน้าที่และแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ 5 คน (รายชื่อตามเอกสาร) โดยคณะกรรมการได้นำเสนอรายงานการประชุมประจำปีของคณะกรรมการ ฯ ต่อที่ประชุม GB สมัยที่ 317 ซึ่งเป็นการติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะแต่ละด้านของคณะกรรมการ ฯ ที่รายงานต่อที่ประชุมตั้งแต่ GB เดือนมีนาคม 2555 โดยคณะกรรมการ ฯ แจ้งกำหนดการประชุมครั้งต่อไปพร้อมวาระการประชุมในเดือนพฤษภาคม 2556 กันยายน 2556 และ มกราคม 2557

มติที่ประชุม

รับทราบข้อรายงาน

3. ด้าน Personnel Segment

PFA/9 : Statement by the staff representative

ถ้อยแถลงของสหภาพแรงงานของ ILO เสนอในภาคผนวก 3 ของเอกสาร และไม่มีให้นำเสนอเพื่อการอภิปรายในระหว่างการประชุม

PFA/10 : Amendments to the Staff Regulations: Review of recruitment and selection procedures

ข้อมูลพื้นฐาน

เรื่องสืบเนื่องจาก GB 315 (มีนาคม 2556) และ GB 316 (พฤศจิกายน 2556) ในเรื่องการปรับปรุงขั้นตอน กระบวนการรับสมัครและคัดเลือกบุคลากรของสำนักงาน ILO ซึ่งได้รับความเห็นชอบให้ดำเนินการศึกษารายละเอียดและทบทวนภาพรวมทั้งหมดในเรื่องนี้ รวมทั้งเสนอร่างการแก้ไขกฎข้อบังคับระเบียบของพนักงานและการเตรียมการนำไปปฏิบัติใช้ ต่อที่ประชุม GB 317 พิจารณา ซึ่งในเอกสารการประชุม Office เสนอขอเลื่อนการนำเสนอรายละเอียดเชิงลึกไปในการประชุม GB สมัย 319 (ตุลาคม 2556) เนื่องจากเห็นควรให้ขยายแผนการปรับปรุงการรับสมัครและคัดเลือกบุคลากรเป็นแผนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในภาพรวมทั้งหมด และเพื่อให้สอดคล้องกับแผนการปรับปรุงองค์กร (internal reform) ของ DG ซึ่งประกาศใช้เมื่อกุมภาพันธ์ 2556

ประเด็นอภิปราย

หลายฝ่ายแสดงความผิดหวังในความล่าช้าของการเสนอแผนปรับปรุงในเรื่องการรับสมัครและคัดเลือกบุคลากร โดยทุกฝ่ายให้ความสนใจในเรื่องความโปร่งใส การมีส่วนร่วมของสหภาพพนักงาน ความมีประสิทธิภาพของกระบวนการ โดยเฉพาะฝ่ายรัฐบาลให้ความสนใจในประเด็นสัดส่วนของตัวแทนภูมิภาคที่ได้รับการคัดเลือกเข้าทำงานใน ILO ซึ่งแอฟริกา เอเชียและแปซิฟิก (รวมกลุ่มอาหรับ) เป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบในเรื่องนี้ เนื่องจาก ILO กำหนดคุณสมบัติพนักงานโดยเฉพาะระดับบริหารต้องสื่อสารภาษาทางการของ ILO คือ อังกฤษ ฝรั่งเศสและสเปน ซึ่งคุณสมบัติดังกล่าวเป็นการกีดกันผู้สมัครจาก 2 ภูมิภาคดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ทุกฝ่ายเห็นด้วยที่จะให้ ILO ปรับปรุงแผนด้านทรัพยากรมนุษย์ตามที่เสนอ

มติที่ประชุม

ให้ DG จัดทำข้อเสนอการปรับปรุงกระบวนการรับสมัครและคัดเลือกเสนอต่อที่ประชุม GB 320 (มีนาคม 2557) โดยนำข้อคิดเห็นจากที่ประชุมในเรื่องความโปร่งใสไปพิจารณา รวมทั้งนำเสนอนโยบายและแนวทางปฏิบัติของแผนการปรับปรุงด้านทรัพยากรมนุษย์โดยคำนึงถึงเรื่องสัดส่วนของตัวแทนภูมิภาค ทั้งนี้หากมีความล่าช้าเกิดขึ้นอีก ให้ยกเลิกการใช้ระเบียบชั่วคราวที่ใช้อยู่และให้นำแนวปฏิบัติเดิมกลับมาใช้

PFA/11 : Pension Questions : Report of the Board of the Special Payments Fund

มติที่ประชุม

เห็นชอบการแต่งตั้ง Ms Margaret Kearns เป็นกรรมการของ Board of Trustees of the Special Payments Fund มีผลตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2556

PFA/12 : Matters relating to the Administrative Tribunal of the ILO

มติที่ประชุม

เห็นชอบการต่ออายุ Mr Rouiller (Switzerland) and Mr Frydman (France) เป็นองค์คณะใน Administrative Tribunal of the ILO อีก 3 ปี และให้นำเสนอมตินี้ต่อที่ประชุมใหญ่ ๆ ILC 102 (มิถุนายน 2556) เพื่ออนุมัติ และหากมีตำแหน่งในองค์คณะว่างลงก่อนถึงการประชุม ILC 102 มอบหมายให้เจ้าหน้าที่การประชุม ILC สามารถเสนอผลการคัดเลือกที่ผ่านการหารือกับ DG ต่อที่ประชุม ILC

ด้าน High – Level Section (HL)

ด้าน Working Party on the Social Dimension of Globalization

HL/1, WP/SDG/1 : The post – 2015 Sustainable Development Agenda

ข้อมูลพื้นฐาน

UN Millennium Development Goal (MDG) กำหนดเป้าหมายการบรรลุแผนพัฒนา 8 ด้านในปี 2558 และเพื่อเตรียมแผนพัฒนาต่อไปหลังผ่านเป้าหมายในปี 2558 UN ได้เริ่มกระบวนการกำหนดแนวทางสานต่อการพัฒนาภายหลังสิ้นสุดเป้าหมายของ MDG โดยเน้นการสร้างความยั่งยืนของการพัฒนาที่ได้ดำเนินการแล้ว (post – 2015 sustainable development goals : SDG) ซึ่ง ILO เป็นหนึ่งในหลายองค์กรภายใต้ UN ที่ต้องสานต่อบทบาทด้านการพัฒนาที่ได้ดำเนินการแล้วใน MDG ทั้งนี้ จากการอภิปรายในการประชุม GB สมัยที่ 316 (พฤศจิกายน 2555) ที่ประชุมเห็นชอบข้อเสนอของ Office ในการผลักดันเรื่อง full and productive employment and decent work including social protection floor เป็นแนวทางหลักการดำเนินงานภายใต้แผน SDG ของ ILO หลังปี 2558 และเห็นชอบให้ ILO พยายามบรรลุประเด็นดังกล่าวให้ได้รับการยอมรับจากการประชุมสมัชชาใหญ่ UN ที่จะมีขึ้นในเดือนกันยายน 2556

เอกสารประกอบการประชุมนำเสนอสถานการณ์และกลยุทธ์ในการสร้างการเติบโต การจ้างงานและการลดความยากจนผ่าน decent work agenda บทบาทของ ILO ในการเข้าร่วมกิจกรรมกับกลไก/กิจกรรมต่าง ๆ ของ UN ในการเตรียมแผน SDG ไม่ว่าจะเป็นใน UN System Task Team on the Post – 2015 UN Development Agenda, UNDG on the Post – 2015 Agenda การเข้าร่วม thematic consultation 11 ด้าน การติดตามผลการประชุม High-level Panel of Eminent Persons การนำเสนอบทความในมุมมองต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและการเข้าร่วมประชุมหารือในหลายการประชุม พร้อมเสนอแนวทางของ ILO ในการที่จะก้าวต่อไปใน post – 2015 development agenda

ประเด็นอภิปราย

ILO จัดการหารือในวาระนี้ในรูปแบบการอภิปรายโดยเชิญผู้อภิปราย 3 ท่าน ประกอบด้วย Mr. Martin Schulz ประธาน European Parliament Professor Deepak Nayyar จากมหาวิทยาลัย Jawaharlal Nehru อินเดีย และ Ms. Tereza Campello รัฐมนตรีกระทรวง Social Development and Hunger Alleviation บราซิล มาแสดงความเห็นต่อทิศทางของการพัฒนาหลังปี 2558 (2015) และแนวทางการต่อสู้กับวิกฤตโลกด้านเศรษฐกิจและการจ้างงาน ซึ่งทั้งสามท่านเห็นด้วยที่ ILO ชูประเด็นการจ้างงานที่มีคุณภาพ Decent Work และ Social Protection Floor เป็นประเด็นหลักการพัฒนาเพื่อให้เกิดความยั่งยืนตามเป้าหมายของ UN (post - 2015 development agenda) เนื่องจากทั้งสามประเด็นจะช่วยลดความยากจน ลดความไม่เสมอภาคในสังคม แต่เนื่องจากขณะนี้ โลกต้องเผชิญกับวิกฤตหลายด้าน ทั้งการเงิน

สิ่งแวดล้อม อาหาร ดังนั้น แต่ละประเทศต้องดำเนินนโยบายที่เหมาะสมเพื่อบรรลุ MDG และพร้อมก้าวไปสู่เป้าหมายหลัง MDG คือ Sustainable Development Goal (SDG) โดยไม่เห็นด้วยที่ประเทศต่าง ๆ จะดำเนินนโยบายรัดเข็มขัดอย่างเข้มงวดเพราะจะไม่ทำให้เกิดการพัฒนาในทุกด้าน

สำหรับประเด็นจากที่ประชุมที่ได้รับการหยิบยกคือ แนวคิด full and productive employment ต้องให้ความสำคัญกับภาคธุรกิจด้วยการสนับสนุนให้ภาคธุรกิจขยายตัวเพื่อสร้างงานและคุณภาพของงาน ต้องมีการพัฒนาคนโดยเฉพาะในด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ให้มากขึ้น ให้ความสำคัญกับการเสริมปัจจัยสำคัญในการประกอบธุรกิจ หลายฝ่ายต้องการให้ ILO นำประสบการณ์ความล้มเหลวและความสำเร็จจากการดำเนินงานภายในช่วง MDG มาพิจารณาประกอบการวางแผน SDG สมาชิกบางประเทศให้ข้อสังเกตว่า ILO ไม่ควรเน้นที่ Decent Work อย่างเดียวเนื่องจากหลายประเด็นเป็นองค์ประกอบสำคัญที่สร้างการพัฒนาที่ยั่งยืน เช่น การศึกษา สุขภาพ การลดความยากจน สิ่งแวดล้อม

ในขณะที่อีกหลายประเทศโดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนาหยิบยกประเด็นความล่าช้าในการบรรลุ MDG ซึ่ง ILO ต้องเร่งสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือผ่านทีม Decent Work ที่ประจำในแต่ละภูมิภาคเพื่อให้ ILO พร้อมที่จะนำผลสำเร็จของการจัดทำ Decent Work Country Programmes (DWCP) เสนอเป็นส่วนหนึ่งของ UN Development Assistance Framework รวมทั้งให้ได้รับการยอมรับจากที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ (กันยายน 2556) ที่จะบรรจุข้อเสนอของ ILO ในแผนการพัฒนาหลังปี 2015 โดย ILO เรียกร้องให้รัฐบาลประเทศสมาชิกสนับสนุนเชิงนโยบายร่วมกับ social partner เพื่อให้ DWCP ประสบความสำเร็จ ทั้งนี้ Office จะเร่งจัดทำ concept notes เป็นแนวทางให้แต่ละประเทศนำเสนอผู้แทนที่จะเข้าร่วมประชุมสมัชชาใหญ่ ๆ ร่วมผลักดันต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ (สรุปการประชุมในวาระนี้ นำเสนอโดยประธานคณะทำงานต่อที่ประชุม GB ในวาระ INS/11)

HL/2, WP/SDG/2 : Tackling the global economic and employment crisis

ข้อมูลพื้นฐาน

เอกสารนำเสนอการคาดการณ์สถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการจ้างงาน ความเชื่อมโยงระหว่างสถานะเศรษฐกิจ ภาวะการจ้างงาน และนโยบายทางสังคม ซึ่งในภาพรวมชี้ให้เห็นว่าเศรษฐกิจโลกจะยังคงเติบโตแบบอ่อนแรงในปี 2556 ส่งผลให้อัตราการว่างงานยังคงสูงขึ้น ผลสำเร็จในการลดจำนวนคนยากจนชะลอตัว การขยายตัวของค่าจ้างชะลอลง ความแตกต่างกันของรายได้ขยายตัวกว้างขึ้น การเติบโตที่ช้าลงหรือสถานะเศรษฐกิจหดตัวของประเทศที่มีรายได้สูง ส่งผลทางลบต่อหลายประเทศที่กำลังพัฒนา ทุกประเทศต่างประสบปัญหาที่แตกต่างกันในเรื่องการสร้างงาน การมีงานทำ ค่าจ้างแรงงาน และแสวงหาทางออกเชิงนโยบายเพื่อแก้ปัญหา โดยมีการชี้ให้เห็นความสำคัญของการกำหนดนโยบายทางสังคมที่เอื้อต่อการจ้างงาน โดยนำ decent work agenda เป็นกรอบในการวางนโยบาย ซึ่งบทบาทของ ILO ในการสนับสนุนการขยาย

ตัวอย่างเหมาะสมและมีผลผลิตภาพของการจ้างงานเพื่อให้เกิดผลบวกต่อสังคมในภาพรวมเน้นไปที่การจัดลำดับความสำคัญของ social dialogue ที่มีอยู่ การส่งเสริมหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานของการทำงานเพื่อสร้างคนให้มีความแข็งแกร่งและเป็นส่วนประกอบที่สำคัญของการฟื้นตัวและพัฒนาต่อไป การส่งเสริมปฏิญญาว่าด้วยความยุติธรรมในสังคมเพื่อโลกาภิวัตน์ที่เท่าเทียม รวมถึงการเข้าไปมีบทบาทในเวที G20 และการประชุมรัฐมนตรีแรงงานใน G20 และเวทีการหารือด้านเศรษฐกิจและการเงินระหว่างประเทศต่าง ๆ เพื่อให้หลายฝ่ายตระหนักถึงความสำคัญเชิงนโยบายด้านการจ้างงานที่มีต่อการฟื้นตัวและการสร้างความยั่งยืนในการพัฒนาเศรษฐกิจ

ประเด็นอภิปราย

มีข้อเสนอให้ความสำคัญกับการศึกษาและฝึกอบรม เพื่อสร้างคนให้มีความเข้มแข็งรองรับวิกฤตพัฒนาและเสริมผลผลิตภาพให้กับธุรกิจและแรงงาน ให้ความสำคัญกับการสร้างรายได้ การปรับอัตราค่าจ้างให้เหมาะสม ไม่สนับสนุนแนวคิดที่จะฟื้นฟูประเทศจากวิกฤตด้วยนโยบายรัดเข็มขัดหรือนโยบายประหยัดจนเกินควรเพราะสร้างผลกระทบทางลบมากกว่า ไม่สนับสนุนการลดบทบาทของ social dialogue และ social protection สนับสนุนให้ ILO คงบทบาทการเข้าไปมีส่วนร่วมในเวทีการหารือด้านเศรษฐกิจและการเงินต่อไป ทั้งนี้ ทุกฝ่ายเห็นพ้องว่าวิกฤตที่เกิดขึ้นในแต่ละมุมของโลกมีความแตกต่างกัน แต่ประเทศต่างดำเนินนโยบายที่แตกต่างกันตามสภาพแวดล้อมและนโยบายภายในประเทศโดยเฉพาะนโยบายด้านแรงงาน ซึ่งประเทศที่ประสบความสำเร็จและก้าวพ้นวิกฤตจะเป็นตัวอย่างที่ดีสำหรับประเทศอื่น ๆ อย่างไรก็ตาม ILO ยืนยันที่จะยึดมั่นการดำเนินงานผ่าน social dialogue และการคงไว้ซึ่งสิทธิในการทำงานซึ่งเป็นหัวใจของ ILO

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ (สรุปการประชุมในวาระนี้ นำเสนอโดยประธานคณะทำงานต่อที่ประชุม GB ในวาระ INS/11)

ด้าน Working Party on the Functioning of the International Labour Conference
and the Regional Meetings (WP/GBC)

WP/1 : Improving the functioning of the International Labour Conference
and the Regional Meetings

ข้อมูลพื้นฐาน

เป็นวาระต่อเนื่องจาก GB สมัยที่ 316 (พฤศจิกายน 2555) ที่ได้มีการหารือเบื้องต้นถึงแนวทางการปรับปรุงการจัดประชุม ILC ให้กระชับและมีประสิทธิภาพ ให้ประเทศสมาชิกได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมประชุม ให้การประชุมได้รับความสนใจจากสื่อหรือสังคมนานาชาติ เอกสารประกอบการประชุมในครั้งนี้ สรุปความคืบหน้าการระดมความเห็นผ่านการประชุมไตรภาคีอย่างไม่เป็นทางการอีกครั้งหลังการประชุม GB 316 เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2556 จนได้ข้อตกลงร่วมกันในบางประเด็นที่พร้อมจะนำมาทดลองใช้ในการจัดประชุม ILC สมัยที่ 102 (มิถุนายน 2556)

เอกสารนำเสนอข้อสรุปการหารือไตรภาคีอย่างไม่เป็นทางการในลักษณะตารางแยกหัวข้อคือ

A. General issues กล่าวถึงหลักการและวัตถุประสงค์ของการ reform

B. ILC structure กล่าวถึงระยะเวลาจัดประชุม โครงสร้างการจัดประชุม การจัดประชุมคู่ขนาน การถ่ายทอดข่าวสารความรู้แก่ผู้เข้าประชุม Resolution Committee, Standard-setting activities, Agenda-setting function, Agenda-setting process, การเสนอหัวข้อการประชุม Technical items, Standard-setting items, Recurrent discussions, Plenary structure (Opening sitting, Continuous plenary session, the World of Work Summit, Formal plenary)

C. Working methods of ILC committee กล่าวถึงหลักการที่จะปรับปรุงการทำงานของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ เช่น Committee of the Application of Conventions and Recommendations วิธีการพิจารณาหัวข้อ General discussion, Recurrent discussions คณะทำงานของ drafting group, committee chairperson, การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาช่วยในการประชุมของ committee การจัดประชุมภาคเย็น ผู้เข้าร่วมประชุม การบริหารเวลา การให้ความรู้ออนไลน์แก่ผู้เข้าประชุม การผลิตเอกสาร การจัดทำ Provisional Record

ทั้งนี้ บางประเด็นย่อยดังกล่าวได้รับความเห็นชอบร่วมกันในระหว่างการประชุมไตรภาคีอย่างไม่เป็นทางการแต่หลายประเด็นยังไม่บรรลุข้อตกลงร่วมกันและต้องหารือกันเพิ่มเติม ซึ่งผลจากการเปลี่ยนแปลงในหลายประเด็นจะทำให้ต้องมีการปรับแก้ไข Standing Order of ILC ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องให้ฝ่ายกฎหมายร่วมพิจารณา

ประเด็นอภิปราย

วาระนี้เป็นวาระที่ได้รับความสนใจจากทุกฝ่าย ซึ่งเอกสารนำเสนอผลการหารืออย่างไม่เป็นทางการของคณะทำงานไตรภาคีในแต่ละหัวข้อย่อยที่ชัดเจน เอกสารใน ส่วน A ซึ่งเป็นเรื่องพื้นฐานทั่วไป ได้รับการเห็นชอบจากทุกฝ่าย ส่วน B มีหลายประเด็นที่ไม่สามารถบรรลุความเห็นร่วมกัน เช่น ระยะเวลาการจัดประชุม (Office ได้นำเสนอร่างที่จะจัดการประชุมเหลือเพียง 2 สัปดาห์ แต่ฝ่ายลูกจ้างต้องการให้คง 3 สัปดาห์) การจัดให้ความรู้ผู้เข้าประชุมระหว่างการจัดประชุม (ยังไม่สามารถกำหนดว่าควรเป็นช่วงใดของการประชุมเพราะหลายฝ่ายไม่เห็นด้วยที่จะจัดในช่วงพักอาหารกลางวัน) การจัดวาระที่เป็น Technical items, Standard-setting items, Recurrent discussion, Voting in plenary (ไม่สามารถตกลงกันในรูปแบบได้ว่าควรเป็นแบบใดจะเหมาะสมที่สุด เนื่องจากในคราวเลือกตั้ง DG คนล่าสุดมีเหตุขัดข้องของระบบอิเล็กทรอนิกส์) ใน ส่วน C เกือบทั้งหมดไม่บรรลุข้อตกลงระหว่างหารือเนื่องจากมีความเห็นหลากหลายเกี่ยวกับการปรับปรุงกระบวนการทำงานของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ โดยเฉพาะในเรื่องการผลิตเอกสารก่อนและระหว่างการประชุม รวมถึงการผลิต Provisional Record ซึ่งหลายฝ่ายต้องการให้ผลิตเอกสารแจกผู้เข้าประชุมจำนวนจำกัดเพื่อประหยัดงบประมาณโดยใช้ช่องทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทน แต่ยังสามารถคัดค้านในเรื่องความพร้อมของหลายประเทศในการเข้าถึงอินเทอร์เน็ต อย่างไรก็ตาม มีหลายประเทศแสดงความผิดหวังที่หลายประเด็นไม่พร้อมจะนำมาทดลองใช้ใน ILC 102 (มิถุนายน 2556)

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ (สรุปการประชุมในวาระนี้ นำเสนอโดยประธานคณะทำงานต่อที่ประชุม GB ในวาระ INS/10)

สรุปการประชุมโดย
นางพัฒนา พันธุ์พัก
อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน)
คณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา
มีนาคม 2556

หมายเหตุ รายละเอียดเพิ่มเติมอื่น ๆ เกี่ยวกับการประชุมคณะประสานการ สมัยที่ 317 สามารถดูได้จาก website ของ International Labour Organization : ILO ที่ www.ilo.org เมนู Governing Body

